



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KOMUNIKIMEVE ELEKTRONIKE DHE POSTARE
-Këshilli Drejtues-

V E N D I M

Nr.1411, datë 23.09.2010

Për

“Shqyrtimin e ankimit administrative të, Shoqatës së Operatorëve Alternativë, në lidhje me Aktet Administrative, Vendimi nr. 1345, 1346 dhe 1347 datë 23.07.2010 të Këshillit Drejtues të AKEP”

Këshilli Drejtues (KD) i Autoritetit të Komunikimeve Elektronike dhe Postare (AKEP), i përbërë nga:

1. Z. Piro	Xhixho	Kryetar
2. Znj. Alketa	Mukavelati	Anëtar
3. Z. Benon	Paloka	Anëtar
4. Z. Ibsen	Elezi	Anëtar
5. Znj. Zamira	Nurçe	Anëtar

dhe sekretare Znj. Marsida Drushku, në mbledhjen e datës 23.09. 2010, sipas procedurës së përcaktuar në ligjin nr. 9918 datë 19.05.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, ligjin nr. 8480, datë 27.05.1999 “Për funksionimin e organeve kolegjiale të administratës shtetërore dhe enteve publike” dhe Rregullores së Brendshme të AKEP-it, shqyrtoi çështjen me objekt:

Shqyrtimin e ankimeve administrative të, Shoqatës së Operatorëve Alternativë, në lidhje me Aktet Administrative të Keshillit Drejtues të AKEP:

- **Vendimi nr.1345**, datë 23.07.2010 për “Shqyrtimin e ankimit administrativ të Albanian Mobile Communications sh.a. për ndryshim të Aktit Administrativ, Vendim nr.1210, datë 31.03.2010 te AKEP, “Për përcaktimin e sipërmarrësit AMC sh.a, me Fuqi të Ndjeshme ne Treg dhe vendosjen e masave rregulluese”;
- **Vendimi nr.1346**, datë 23.07.2010 te AKEP, për “Shqyrtimin e ankimit administrativ te Eagle Mobile sh.a. për ndryshim të Aktit Administrativ, Vendim nr.1212, datë 31.03.2010 te AKEP, “Për përcaktimin e sipërmarrësit Eagle Mobile sh.a, me Fuqi të Ndjeshme në Treg dhe vendosjen e masave rregulluese”;
- **Vendimi nr.1347**, datë 23.07.2010 te AKEP, për “Shqyrtimin e ankimit administrativ te Vodafone Albania sh.a. per ndryshimin, te Aktit Administrativ, Vendim nr.1211, date 31.03.2010 te AKEP, “Per percaktimin e sipermarresit Vodafone Albania sh.a, me Fuqi te Ndjeshme ne Treg dhe vendosjen e masave rregulluese”,

BAZA LIGJORE:

1. Germa ç) e nenit 8, neni 31 e vijues, pika 1 e nenit 114 dhe pika 1 e nenit 115 te ligjit nr. 9918, datë 19. 05. 2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë” (*ligji nr. 9918*);
2. Pika 2 e nenit 137, neni 138 e vijues i ligjit nr. 8485, date 12.05.1999 “Kodi i Procedurave Administrative” (*K.Pr.A*)
3. Pika 17 e nenit 21 të “Rregullores së Brendëshme të AKEP (*Rregullorja e Brendshme*), miratuar me Vendim të Këshillit Drejtues të ERT-së, nr. 170, datë 24. 04. 2004, e ndryshuar dhe në fuqi sipas pikës 3 të nenit 138 të ligjit nr. 9918
4. “Rregullore per analizen e tregut”, miratuar me Vendim te Keshillit Drejtues nr. 747, date 17.07.2009 (*Rregullorja*).
5. Rregullore per Aksesin dhe Interkoneksionin miratuar me VKD nr. 1300, datë 14.06.2010 e ndryshuar;
6. **Vendimi nr. 1345**, datë 23.07.2010 për “Shqyrtimin e ankimit administrativ të Albanian Mobile Communications sh.a. për ndryshim të Aktit Administrativ, Vendim nr.1210, datë 31.03.2010 të AKEP, “Për përcaktimin e sipërmarrësit AMC sh.a, me Fuqi të Ndjeshme në Treg dhe vendosjen e masave rregulluese”;
7. **Vendimi nr.1346**, datë 23.07.2010 te AKEP, për “Shqyrtimin e ankimit administrativ te Eagle Mobile sh.a. për ndryshim të Aktit Administrativ, Vendim nr.1212, datë 31.03.2010 te AKEP, “Për përcaktimin e sipërmarrësit Eagle Mobile sh.a, me Fuqi të Ndjeshme në Treg dhe vendosjen e masave rregulluese”;
8. **Vendimi nr.1347**, datë 23.07.2010 te AKEP, për “Shqyrtimin e ankimit administrativ te Vodafone Albania sh.a. per ndryshimin, te Aktit Administrativ, Vendim nr.1211, date 31.03.2010 te AKEP, “Per percaktimin e sipermarresit Vodafone Albania sh.a, me Fuqi te Ndjeshme ne Treg dhe vendosjen e masave rregulluese”;

K Ë SH I L L I D R E J T U E S:

Nga shqyrtimi i materialit shkresor, të përbërë nga:

1. Ankesa e Shoqatës së Operatorëve Alternativë ¹, (*Ankim Administrativë*) për aktet administrative **nr.1345, nr.1346, nr.1347**, datë 23.07.2010 të Këshillit Drejtues të AKEP,
2. Vendim nr.1345, date 23.07.2010 të AKEP për “Shqyrtimin e ankimit administrativ të Albanian Mobile Communications sh.a. për ndryshim të Aktit Administrativ, Vendim nr.1210, datë 31.03.2010 të AKEP, “Për përcaktimin e sipërmarrësit AMC sh.a, me Fuqi të Ndjeshme në Treg dhe vendosjen e masave rregulluese”, (*Vendimi 1345*);

¹ E firmosur nga 25 (njetzetë e pesë) Operatore Alternativë.

3. Vendimi nr.1346, datë 23.07.2010 te AKEP, për “Shqyrtimin e ankimit administrativ te Eagle Mobile sh.a. për ndryshim të Aktit Administrativ, Vendim nr.1212, datë 31.03.2010 te AKEP, “Për përcaktimin e sipërmarrësit Eagle Mobile sh.a, me Fuqi të Ndjeshme në Treg dhe vendosjen e masave rregulluese” (**Vendimi 1346**);
4. Vendimi nr.1347, datë 23.07.2010 te AKEP, për “Shqyrtimin e ankimit administrativ te Vodafone Albania sh.a. per ndryshimin, te Aktit Administrativ, Vendim nr.1211, date 31.03.2010 te AKEP, “Per përcaktimin e sipërmarrësit Vodafone Albania sh.a, me Fuqi të Ndjeshme ne Treg dhe vendosjen e masave rregulluese” (**Vendimi 1347**);
5. Projektvendim i KD te AKEP për “Shqyrtimin e ankimeve administrative të, Shoqatës së Operatorëve Alternativë, në lidhje me Aktet administrative, Vendimi nr.1345, 1346 dhe 1347 date 23.07.2010 (**Projektvendimi**);
6. Relacion shpjegues mbi projektvendimin (**Relacioni**);
si dhe,
7. Diskutimeve në mbledhje mbi çështjen, bazës ligjore të sipërcituar,

V Ë R E N:

1. Shoqata e Operatorëve Alternativë, brënda afatit ligjor te përcaktuar ne nenin 140 te ligjit nr.8485, ka bërë ankim administrativ për ndryshimin e pjesshëm dhe/ose shfuqizimin/revokimin të Akteve Administrative për Vendimin nr. 1345, 1346 dhe 1347 datë 23.07.2010 te KD te AKEP;
2. Shoqata e Operatorëve Alternativë me shkresën nr. 2838/1 Prot, datë 23.08.2010, Vlerësone se, AKEP per vendimet nr. 1345,1346 dhe 1347 datë 23.07.2010 nuk ka kryer konsultim publik me grupet e interesit;

Gjithashtu AKEP nëpërmjet Vendimit nr. 1345, 1346 dhe 1347 datë 23.07.2010, mbi ndryshimin e tarifave të terminimit me origjinim ndërkombëtar, ka favorizuar Operatorët FNT duke dëmtuar Operatorët Alternativë si dhe duke u mohuar këtyre të fundit të drejtën e marrjes së trafikut ndërkombëtar;

Shoqata e Operatoreve Alternative, thekson se AKEP po demton konkurrencen e lirë dhe efektive si dhe po diskriminon barazinë në trajtimin e ofruesve të komunikimeve elektronike, duke u mohuar operatoreve Alternative të drejten e marrjes së trafikut ndërkombëtar.

Operatorët Alternative konsiderojnë se AKEP po monopolizon trafikun ndërkombëtar vetëm për OFNT duke u dhënë fitime maksimale si dhe duke frenuar të ardhurat e Operatorëve Alternativë, veprime këto që bien ndesh me:

- Metodologjinë e rregullimit të tarifave të terminimit të miratuara me VKM nr. 855, datë 18.06.2010;
- Rekomandimet e vazhdueshme të rregullatorëve europian për tregjet përkatëse;
- Parimet e ligjit nr. 9918, datë 19.05.2008 “Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë” dhe veçanërisht me objektivat e AKEP-it, të vendosura në nenin 7 të këtij ligji;

Për sa më sipër Shoqata e Operatoreve Alternative kërkojnë ndryshimin dhe ose revokimin e Vendimeve nr. 1345, 1346 dhe 1347 datë 23.07.2010.

3. Ankimi administrative i Shoqates së Operatorëve Alternativë, të më sipër cituar, në lidhje me VKD nr.1345, 1346 dhe 1347 date 23.07.2010, pezullojnë efektet e tij, nga data e depozitimit të ankimeve në AKEP deri në marrjen e një vendimi përfundimtar të AKEP mbi ankimin administrativ;
4. AKEP, bazuar në shqyrtimin e pretendimeve të ankimit administrativ mbi aktet administrative të Këshillit Drejtues të AKEP nr.1345, nr. 1346 dhe nr. 1347 date 23.07.2010 gjykon se:

- Në lidhje me terminimin e thirrjeve hyrëse ndërkombëtare:

- ***AKEP në arsyetimin e përdorur në VKD nr.1345***, date 23.07.2010, ***VKD nr.1346***, date 23.07.2010, ***VKD nr.1347***, date 23.07.2010 , në të cilat është vendosur që tarifa e terminimit të thirrjeve hyrëse ndërkombëtare prej datës 1.11.2010 të jetë komerciale, është bazuar midis te tjerave në efektin që ka rregullimi i kësaj tarife në konkurrencën në tregjet me pakicë në Shqipëri. Në marrjen në konsiderate të këtij efekti AKEP, siç është arsyetuar dhe në vendimin e cituar është bazuar ne (si me poshte vijon);

- Përcaktimet e ligjit nr.9918, neni 42, pika 1-re e tij:

*“AKEP-i vendos ndaj sipërmarrësve me fuqi të ndjeshme në treg detyrimin për të plotësuar kërkesat e arsyeshme për akses dhe interkoneksion, si dhe për përdorimin e elementeve të veçanta të rrjetit dhe faciliteteve shoqëruese, në veçanti, në ato raste kur AKEP-i vlerëson se nga refuzimi i aksesit ose nga kushtet dhe termat e paarsyeshme, **pengohet konkurrenca e qëndrueshme në tregun e pakicës, apo kur dëmtohen interesat e përdoruesve fundorë**”;*

- Rekomandimet e KE për tregjet përkatëse (rekomandimi i BE, 11.02.2003 për tregjet përkatës, pika 7 dhe rekomandimi i vitit 2007)², në të cilat theksohet se pikënisja për përkufizimin e tregjeve me shumicë është përkufizimi i tregjeve me pakicë të cilët janë tregjet e lidhur me ofertën dhe kërkesën e përdoruesve fundorë. Pas këtij përcaktimi të tregjeve me pakice bëhet përcaktimi i tregjeve me shumicë që përfshijnë ofertën dhe kërkesën për shërbime të ofruara operatorëve me qëllim ofrimin e shërbimeve përdoruesve fundorë.
- Shërbimi i tranzitimit të thirrjeve hyrëse ndërkombëtare, sipas parimit të njohur “Pala Thirrëse Pagan” (Calling Party Pays-CPP)² është një shërbim që shërben si input për operatorët tranzitues për ta rishitur këtë shërbim duke e ofruar për operatorët e huaj për të realizuar thirrje të përdoruesve fundorë në keto shtete të huaja, pra me impakt direkt në tregjet me pakicë në shtetet e huaja. Efekti pozitiv

² The starting point for the definition and identification of markets is a characterisation of retail markets over a given time horizon, taking into account demand-side and supply-side substitutability. Having characterised and defined retail markets which are markets involving the supply and demand of end users, it is then appropriate to identify relevant wholesale markets which are markets involving the demand of products of, and supply of products to, a third party wishing to supply end users.

në tregjet me pakicë në Shqipëri është vetëm indirekt, i cili është i varuar nga një sërë faktorësh të tjerë të cilët janë jashtë kontrollit të AKEP.

- **Vendimi nr. 1345**, date 23.07.2010, nuk heq të drejtën e operatorëve tranzitues për të terminuar thirrje hyrëse ndërkombëtare në AMC (apo detyrimin e AMC për të pranuar thirrje të tilla për terminim), por heq detyrimin për tarifë të rregulluar nga AKEP, pasi, megjithëse VKD nr.1345, datë 23.07.2010, në pikën 2/c përcakton se, “*Detyrimet e Albanian Mobile Communications per tarifen e terminimit te thirrjeve hyrese nderkombetare shfuqizohen. Heqja e ketyre detyrimeve behet efektive me 1.11.2010*”, ne piken 2/a, ky vendim percakton detyrimin e AMC qe “*te ofrojë terminim te thirrjeve hyrese derkombetare ne nivel shumice, per t’u rishitur nga operatoret e autorizuar nga AKEP*”. Pra vendimi lejon palët (AMC dhe operatorët tranzitues) të negociojnë tarifa të favorshme, ne baza komerciale dhe me përfitim reciprok;
- **Vendimi nr. 1346**, date 23.07.2010, nuk heq të drejtën e operatorëve tranzitues për të terminuar thirrje hyrëse ndërkombëtare në EM (apo detyrimin e EM për të pranuar thirrje të tilla për terminim), por heq detyrimin për tarifë të rregulluar nga AKEP, pasi, megjithëse VKD nr.1346, datë 23.07.2010, në pikën 1/c përcakton se, *Tarifa e terminimit te thirrjeve hyrese nderkombetare eshte objekt negociatash komerciale per thirrjet hyrese nderkombetare ne piken 1/b, ky vendim percakton detyrimin e EM qe “te ofrojë terminim te thirrjeve hyrese derkombetare ne nivel shumice, per t’u rishitur nga operatoret e autorizuar nga AKEP*”. Pra vendimi lejon palët (EM dhe operatorët tranzitues) të negociojnë tarifa të favorshme, ne baza komerciale dhe me përfitim reciprok;
- Në lidhje me asimetrinë e tarifës së terminimit midis Vodafone/AMC dhe Eagle Mobile, AKEP sqaron se bazuar në arsyetimin e përdorur në VKD nr.1345, 1346 dhe 1347, datë 23.07.2010, tarifa e terminimit në vlerën 12.92 lek/minute dhe tarife 0.39 lek/per thirrje, duhet të fillojë të aplikohet nga data 24.07.2010;
- **Vendimi nr. 1347**, date 23.07.2010, nuk heq të drejtën e operatorëve tranzitues për të terminuar thirrje hyrëse ndërkombëtare në Vodafone (apo detyrimin e Vodafone për të pranuar thirrje të tilla për terminim), por heq detyrimin për tarifë të rregulluar nga AKEP, pasi, megjithëse VKD nr.1347, datë 23.07.2010, në pikën 2/c përcakton se, “*Detyrimet e Vodafone per tarifen e terminimit te thirrjeve hyrese nderkombetare shfuqizohen. Heqja e ketyre detyrimeve behet efektive me 1.11.2010*”, ne piken 2/a, ky vendim percakton detyrimin e Vodafone qe “*te ofrojë terminim te thirrjeve hyrese derkombetare ne nivel shumice, per t’u rishitur nga operatoret e autorizuar nga AKEP*”. Pra vendimi lejon palët (Vodafone dhe operatorët tranzitues) të negociojnë tarifa të favorshme, ne baza komerciale dhe me përfitim reciprok;

PËR KËTO ARSYE:

Bazuar në pikën 1 të nenit 114 dhe pikën 1 të nenit 115, të ligjit nr. 9918, nenin 135 e vijues të K.Pr.A, si dhe pikën 17 të nenit 21 të Rregullores së Brendshme,

V E N D O S :

1. Të rrëzojë kërkesën ankimore nr. 2838/1 Prot, datë 23.08.2010 të Shoqatës së Operatorëve Alternativë për ndryshimin dhe ose revokimin e *Vendimit nr. 1345* datë 23.07.2010; e *Vendimit nr. 1346* datë 23.07.2010; e *Vendimit te KD nr. 1347* datë 23.07.2010;
2. Ky vendim të publikohet në faqen e internetit te AKEP: www.akep.al

Ky vendim hyn në fuqi në datën e miratimit të tij.

K R Y E T A R I

Piro XHIXHO

ANËTARET:

1. **Alketa MUKAVELATI**
2. **Benon PALOKA**
3. **Ibsen ELEZI**
4. **Zamira NURCE**