



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

**AUTORITETI I KOMUNIKIMEVE ELEKTRONIKE DHE POSTARE
KËSHILLI DREJTUES**

V E N D I M

Nr.15, datë 16.12. 2022

PËR

**MIRATIMIN E TRANSFERIMIT TË TË DREJTAVE TË PËRDORIMIT TË DISA
FREKUENCAVE NGA SIPËRMARRËSIT “ALBTELECOM SH.A.” DHE “ONE
TELECOMMUNICATIONS SH.A.” TEK SIPËRMARRËSI “VODAFONE ALBANIA
SH.A.”**

Këshilli Drejtues (KD) i Autoritetit të Komunikimeve Elektronike dhe Postare (AKEP), me pjesëmarrjen e:

Z.	Tomi Frashëri	Kryetar
Znj.	Edlira Dvorani	Anëtar
Znj.	Ketrin Topçiu	Anëtar
Znj.	Xhoana Lilaj	Anëtar
Z.	Lorenc Bako	Anëtar

dhe sekretare Znj. Hasime Ferati, në mbledhjen e datës 16/12/2022, sipas procedurës së përcaktuar në Ligjin nr. 9918, datë 19.05.2008, “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, Rregullores së Brendshme të Funkcionimit të Këshillit Drejtues të AKEP miratuar me Vendimin nr.7, datë 16.02.2017 të Këshillit Drejtues të AKEP, si dhe Ligjit nr.8480, datë 27.05.1999 “Për funksionimin e organeve kolegjiale të administratës shtetërore dhe enteve publike”, me propozim të Drejtorisë së Autorizimeve, Drejtorisë Teknike dhe Drejtorisë Juridike dhe Integritetit, shqyrtoi kërkesën me objekt:

- *“Për miratimin e transferimit të të drejtave të përdorimit të disa frekuencave nga sipërmarrësit “Albtelecom sh.a.” dhe “One Telecommunications sh.a.” tek sipërmarrësi “Vodafone Albania sh.a.”*

BAZA LIGJORE:

1. Nenet 13 e vijues, 71, 74, 114 dhe 115 të Ligjit nr.9918, datë 19.05.2008, “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar (Ligji nr.9918/2008);

2. Ligji nr.44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative në RSH”, (Ligji nr.44/2015);
3. Vendim i Këshillit të Ministrave nr.636, datë 29.7.2020 “Për miratimin e programit shumëvjeçar për politikën spektrale dhe të planit të veprimit”;
4. Rregullore nr.47, datë 26.10.2017, “Për zbatimin e regjimit të Autorizimit të Përgjithshëm” (Rregullore nr.47/2017);
5. Rregullore nr.30, datë 05.12.2013 “Për dhënien e Autorizimit Individual për përdorimin e frekuencave”;

KËSHILLI DREJTUES:

Nga shqyrtimi i materialit shkresor të përbërë si më poshtë:

1. Shkresat e sipërmarrësve “Albtelekom sh.a.”, “One Telecommunications sh.a.”, dhe “Vodafone Albania sh.a.”:
 - Kërkesat e sipërmarrësve “Albtelecom sh.a.” dhe “One Telecommunications sh.a.” përmes shkresës së përbashkët me nr. 5075/5 prot., datë 13.12.2022 (Albtelekom) dhe me nr. prot., 5159/6 prot., datë 13.12.2022;
 - Kërkesë e sipërmarrësit “Vodafone Albania sh.a.” drejtuar AKEP me shkresën nr. 73/24, datë 14/12/2022;
2. Projekt-Vendimi i formatuar dhe arsyetuar;
3. Relacionin shoqërues të Projekt-Vendimit;
4. Raport vlerësimi mbi përmbushjen e detyrimeve të sipërmarrësve, hartuar nga Drejtoritë përkatëse të AKEP.

V Ë R E N:

1. Sipërmarrësit “Albtelecom sh.a.” dhe “One Telecommunications sh.a.” përmes shkresës së përbashkët me nr. 5075/5 prot., datë 13.12.2022 (Albtelekom) dhe me nr. prot., 5159/6 prot., datë 13.12.2022 (One Telecommunications) i janë drejtuar AKEP me kërkesën me lëndë: “aprovimin e transferimit të frekuencave dhe miratimin e autorizimeve individuale përkatëse”, ku kërkohet kalimi i të drejtave të përdorimit të disa frekuencave tek sipërmarrësi Vodafone Albania sh.a. sipas Marrëveshjes së Shitjes së Frekuencave dt. 13.12.2022 bashkëlidhur këtyre shkresave.
2. Përmes shkresës me nr. 73/24 prot., datë 14/12/2022, sipërmarrësi Vodafone Albania sh.a i është drejtuar AKEP me kërkesën me lëndë: “*Mbi nënshkrimin e marrëveshjes për marrjen në përdorim të frekuencave datë 13/12/2022 ndërmjet Vodafone Albania Sh.a., One Telecommunications Sh.a. dhe Albtelecom sh.a.*”.
3. Shkresat shoqërohen nga Marrëveshja e Shitjes së Frekuencave dt. 13.12.2022 e lidhur mes One Telecommunications sh.a., Albtelecom sh.a., nga njëra anë, dhe Vodafone Albania sh.a., nga ana tjetër.
4. Shkresat e mesiperme kanë ardhur në vijim të korrespondencës së sjellë nga sipërmarrësit me shkresën e datës 28.10.2022, nr.prot 5159/1 One Telecommunications sh.a., nr.prot 5075/1 Albtelecom sh.a., nr.prot CEO/044/JL Vodafone Albania sh.a., me lëndë: “*Mbi finalizimin e negociatave lidhur me procesin e ribalancimit të frekuencave në tregun e komunikimeve elektronike*” nëpërmjet të cilës njoftuan AKEP se, pas disa raundesh bisedimesh, kanë arritur dakordësinë teknike dhe financiare për kalimin e një numri të caktuar të drejtash përdorimi të frekuencave nga shoqëritë One Telecommunications sh.a. dhe Albtelekom sh.a. tek Vodafone Albania sh.a.

5. Krahas kësaj, të tre sipërmarrësit e kanë njoftuar zyrtarisht AKEP me shkresën nr.73/13 Prot, datë 04.11.2022, për nënshkrimin e një Memorandumi Bashkëpunimi midis palëve, i cili i paraprinte marrëveshjes përfundimtare cituar në pikën 3 më sipër.
6. Më datë 07.11.2022, Këshilli Drejtues i AKEP ka miratuar vendimin nr. 14 *“Për miratimin e transferimit të të drejtave të përdorimit të frekuencave të dhëna sipas regjimit të autorizimit individual dhe regjimit të autorizimit të përgjithshëm si dhe për transferimin e të drejtave dhe detyrimeve të caktuara në aktet rregullatore të nxjerra nga AKEP nga sipërmarrësi “Albtelecom sh.a.” te sipërmarrësi “One Telecommunications sh.a.”*
7. Vendimi i mësipërm është bazuar në kërkesat e dy sipërmarrësve si edhe në vendimin e Komisionit të Konkurrencës (KK) nr.869, datë 08.03.2022 *“Mbi përfitim e kontrollit të shoqërisë Albania Telecom Invest Ad nga shoqëria 4ig Nyilvanosan Mukodo Reszvenytarsasag”*. Siç është shpjeguar në këtë vendim, KK ka vendosur të autorizojë përqendrimin e realizuar nga përfitimi i kontrollit të shoqërisë Albania Telecom Invest Ad nga shoqëria 4ig Nyilvanosan Mukodo Reszvenytarsasag” me kushte dhe detyrime për shoqërinë 4ig Nyrt.
8. Duke marrë parasysh legjislacionin e përgjithshëm dhe sektorial mbi mbrojtjen e konkurrencës, rekomandimet e KK, dhe kompetencat e tij si autoritet administrues i pjesës së spektrit të frekuencave që është dhënë në përdorim për komunikimet elektronike, AKEP i ka tërhequr vëmendjen të tre sipërmarrësve për të reflektuar dhe bashkëpunuar për gjetjen e një zgjidhje mbi rekomandimet e AK si edhe arritjen e një dakordësimi për ribalancim të spektrit midis tyre.
9. Për sa më sipër, dakordësimi për ribalancim të spektrit midis sipërmarrësve është finalizuar me Marrëveshjen e Shitjes së Frekuencave dt. 13.12.2022, protokolluar në AKEP me nr. 73/23 prot., datë 13.12.2022.

A R S Y E T O N:

1. Referuar përcaktimeve të nenit 74 të ligjit 9918/2008, të dy sipërmarrësit “Albtelekom sh.a.” dhe One Telecommunications sh.a. kanë të drejtë të kërkojnë transferimin e të drejtave për përdorimin e frekuencave tek një sipërmarrës tjetër i pajisur nga AKEP me autorizim individual për përdorimin e tyre.
2. Në zbatim të procedurës për transferimin e të drejtës për përdorim të frekuencave, në interpretim të nenit 74 të ligjit nr. 9918/2008, të dy sipërmarrësit kanë paraqitur tek AKEP kërkesën me shkrim për miratimin paraprakisht të këtij transferimi tek sipërmarrësi Vodafone Albania sh.a., të cilit do t'i kalojë e drejta e përdorimit të frekuencave bazuar në Marrëveshjen e Shitjes së Frekuencave dt. 13.12.2022 të lidhur midis One Telecommunications sh.a., Albtelecom sh.a., dhe Vodafone Albania sh.a., për shitblerjen e disa të drejtave për përdorimin frekuencave.
3. AKEP çmon se kërkesat e paraqitura nga të tre sipërmarrësit përmbajnë të gjithë elementët e nevojshëm dhe për pasojë i gjen ato normativisht të përligjura.
4. Pas verifikimeve përkatëse, AKEP konstaton se kërkesat e Sipërmarrësit “Albtelecom” sh.a., “One Telecommunications” sh.a., dhe “Vodafone Albania” sh.a. përmbushin kriteret formale për pranimin e kërkesës për transferim frekuencash: subjektet nuk rezultojnë debitorë në AKEP, nuk kanë detyra të papërbushura nga inspektimet e kryera nga AKEP, dhe përmbushin të gjitha kërkesat e ligjit dhe rregullat përkatëse.

5. Në zbatim të nenit 74 të ligjit 9918/2008, në vlerësimin e kërkesës për transferim të të drejtave për përdorim frekuencash, AKEP duhet të marrë në shqyrtim veçanërisht nëse *“nga transferimi i kërkuar, nuk krijohen deformime në konkurrencë dhe nuk dëmtohet përdorimi i rregullt, i sigurt dhe eficient i spektrit të frekuencave, si “edhe në kuadër të rritjes së efikasitetit të përdorimit të spektrit të frekuencave, mbrojtjes së interesit publik dhe transparencës për transferimin.”* Sa i përket vlerësimin të efekteve mbi konkurrencën, AKEP ka marrë parësisht në konsideratë termat dhe rekomandimet e vendimeve përkatëse të Komisionit të Konkurrencës mbi bashkimin me përthithje të dy shoqërive.
6. AKEP konstaton pikësëpari që kërkesat objekt shqyrtimi përbëjnë vënien në zbatim të pjesës së dytë dhe të fundit të procesit të rikonfigurimit të spektrit të frekuencave midis sipërmarrësve të komunikimeve elektronike. Pjesa e parë e këtij procesi është trajtuar nga AKEP përmes miratimit me vendimin nr. 14, datë 07.11.2022 të *“transferimit të të drejtave të përdorimit të frekuencave të dhëna sipas regjimit të autorizimit individual dhe regjimit të autorizimit të përgjithshëm si dhe për transferimin e të drejtave dhe detyrimeve të caktuara në aktet rregullatore të nxjerra nga AKEP nga sipërmarrësi “Albtelecom sh.a.” te sipërmarrësi “One Telecommunications sh.a.”*
7. Për këto arsye, argumentimi perdorur nga AKEP në vendimin nr. 14, datë 07.11.2022 është i njëjtë dhe plotësisht i vlefshëm për trajtimin e kërkesave objekt shqyrtimi, prandaj ky argumentim paraqitet *in extenso* në paragrafët vijues.
8. Komisioni i Konkurrencës, përmes vendimit nr.869, datë 08.03.2022, ka lejuar bashkimin shoqërisë “Albtelekom” sh.a., me shoqërinë “One Telecommunications” sh.a. Në këtë vendim Komisioni i Konkurrencës ka konstatuar shprehimisht se *“transaksioni i përfuturit të kontrollit të shoqërisë One Telecommunications nga 4iG Nyrt do të sjellë për pasojë edhe bashkimin e volumit të spektrit sipas bandave respektive, duke i mundur dy shoqërive (One Telecommunications dhe Albtelecom) të kenë në përdorim rreth 59% të spektrit të frekuencave, ndërkohë që shoqëria Vodafone Albania sh.a., do të zotërojë rreth 41% të tij”* (pg./63 i Vendimit). Në vendim theksohet, gjithashtu, se në tregun e telefonisë celulare, *“pjesa e kombinuar e tregut të dy operatoreve (One dhe Albtelecom) në vitin 2021 rezulton të jetë nga 42% deri në 55%, ku dy shoqëritë do të zotërojnë së bashku më shumë se gjysmën e tregut sipas treguesit të: përdoruesve aktive të shërbimeve celulare; përdoruesve aktive të aksesit broadband celular dhe volumit të thirrjeve telefonike dalëse drejt rrjeteve fikse dhe celulare”* (pg./69 i Vendimit).
9. Në pikën II.4 të dispozitivit, Komisioni i Konkurrencës ka vendosur *“t’i rekomandojë Autoritetit të Komunikimeve Elektronike dhe Postare sa më poshtë: 4. Në kuptim të ligjit nr. 9918, datë 19.05.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, t’i propozojë Këshillit të Ministrave ndryshime në “Planin Kombëtar të Frekuencave”, pas ndryshimit të strukturës së tregut të komunikimeve elektronike.”*
10. Këtë rekomandim të Komisionit të Konkurrencës, pavarësisht termave të përdorur, AKEP e ka parë ngushtësisht të lidhur me dy konstatimet e sipërcituara. Rekomandimi synon që zotërimi i të drejtave të përdorimit të frekuencave të reflektojë strukturalisht një spektër të balancuar dhe një treg të telefonisë së lëvizshme të ekuilibruar, të pacenuar nga përqendrimi i autorizuar nga Komisioni i Konkurrencës.
11. Në cilësinë e autoritetit administrues të pjesës së spektrit të frekuencave që është dhënë në përdorim për komunikimet elektronike si dhe i vetëdijshëm për kompetencat e tij ligjore

në mbrojtje të konkurrencës në sektorin e komunikimeve elektronike, AKEP e bashkëndan plotësisht vlerësimin e kryer nga Komisioni i Konkurrencës për sa i përket detyrimit për një spektër të përpjesëtuar drejt, si kusht thelbësor për konkurrencën efeciente në tregun e telefonisë së lëvizshme.

12. Qëndrimi parimor i AKEP i është bërë me dije të tre sipërmarrësve të telefonisë së lëvizshme, duke nënvizuar se është në interes të një tregu të maturuar dakordësimi i ribalancimit proporcional të spektrit mes operatorëve aktivë, në mënyrë që të ndikojë në ekuilibrimin e tregut përmes një përpjesëtimi të ri në çdo brez të spektrit, duke qenë se secili brez ofron mundësi zhvillimi të një teknologjie të caktuar.
13. Në këto kushte, të tre sipërmarrësit e pajisur me të drejta përdorimi të spektrit kërkuar nga AKEP garantimin e paanshëm të një raundi bisedimesh mes tyre, me qëllim gjetjen e një zgjidhjeje teknike të përshtatshme e cila do të lehtësonte një marrëveshje përfundimtare për një përpjesëtim të ri të spektrit, duke synuar kështu një vetërregullim sa më optimal të tregut përpara se bashkimi me përthithje i shoqërive One Telecommunications dhe Albtelekom të hynte në fuqi.
14. Në prizmin e kësaj kornize ligjore dhe detyrave të lëna nga Autoriteti i Konkurrencës, AKEP mori në shqyrtim Mirëkuptimin e arritur në datën 26.10.2022, sikundër rezultoi nga shkresa e përbashkët e tre sipërmarrësve datë 28.10.2022, nga memorandumi i mirëkuptimit datë 04.11.2022, depozituar në AKEP më datë 04.11.2022, si edhe nga Marrëveshjen e Shitjes së Frekuencave dt. 13.12.2022, depozituar në AKEP më datë 13.12.2022.
15. AKEP e vlerësoi këtë Marrëveshje në bazë të tre kritereve thelbësore ligjore:
 1. shmangia e deformimeve në konkurrencë;
 2. përdorimi eficient i spektrit të frekuencave;
 3. mbrojtja e interesit publik.
16. Në radhë të parë, AKEP vëren se marrëveshja tripalëshe ka për objekt kryesor një përpjesëtim të ri dhe të drejtë të spektrit, përmes shitjes së një pjese të të drejtave të përdorimit të shoqërive Albtelekom dhe One Telecommunications (shoqëria e bashkuar) të shoqëria Vodafone, duke arritur një balancim optimal të spektrit nga 59% me 41% në rreth 51% me 49%, sipas tabelës së mëposhtme:

ID Bloku	Bandat e Frekuencave [MHz]	Shoqëritë që kanë spektër për transferim tek Vodafone Albania	Bloqet e Spektrit [MHz]	Data për dorëzim teknik	Data e përfundimit të AI
A	1800 FDD	ONE (ex-PL)	2 x 4.5	01.05.2023	25.06.2024
B	1800 FDD	ALBtelecom	2 x 5.5	01.05.2023	01.03.2034
C	1800 FDD	ALBtelecom	2 x 1.7	01.05.2023	01.03.2034
D	2100 FDD	ONE	2 x 5	01.05.2023	30.06.2026
E	2600 FDD	ALBtelecom	2 x 20	01.05.2023	01.05.2031

17. Përmes kërkesave objekt shqyrtimi, Vodafone Albania sh.a. synon marrjen në përdorim të të drejtave të përdorimit të frekuencave të identifikuar me ID B, C, dhe E nga

Albtelekom sh.a. dhe të frekuencave të identifikuara me ID A dhe D nga One Telecommunications sh.a..

18. AKEP çmon se një rikonfigurim i tillë (51% me 49%, përkatësisht operatori i bashkuar dhe Vodafone sh.a.), rivendos ekuilibrin e munguar, duke shmangur një detyrim të mëtejshëm të shoqërisë së bashkuar për të hequr dorë nga të drejta përdorimi në mënyrë të njëanshme dhe të detyruar dhe për t'ia rikthyer Shtetit kundrejt një kompensimi financiar proporcional.
19. Në kuadër të shmangies së deformimeve në konkurrencë, rezulton gjithashtu nga marrëveshja se përpjesëtimi i ri i propozuar, përveçse gjen mirëkuptimin e palëve duke adresuar kështu shqetësimin e shfaqur në vendimin e Komisionit të Konkurrencës (pg./63), garanton shmangien e barrierave të larta për hyrjen e një operatori të ri në treg, pasi një sërë brezash të përshtatshëm për zhvillimin e teknologjive 4G dhe 5G mbeten të lirë për t'u dhënë në përdorim. Për sa i përket mundësisë së hyrjes në treg të një operatori virtual, AKEP çmon se kuadri ligjor dhe rregullator në fuqi është i përshtatshëm për adresimin e ngërçeve që mund të shfaqen, por që nuk mund të parashihen apo të paragjykojnë për aq kohë sa nuk ka një shprehje interesi nga një sipërmarrës potencial në këtë drejtim.
20. AKEP vlerëson se edhe për sa i takon përdorimit eficient të spektrit, marrëveshja mes tre operatorëve bazohet mbi një zgjidhje optimale, pasi siguron që brezat e liruar nga shoqëria e bashkuar – 80Mhz në total, përveçse rishpërndahen duke garantuar konkurrencën e lirë dhe eficiente, do të vijnë të shfrytëzohen nga shoqëria blerëse menjëherë pas pajisjes së saj me autorizimet përkatëse. Vijimi i përdorimit eficient të këtyre brezave, burime natyrore të fundme, do të vazhdojë kështu të nxisë investimet për një mbulim dhe një cilësi shërbimi më të mirë në funksion të objektivitetit të ndërlidhjes me cilësi dhe shpejtësi të lartë, të besueshme, të qëndrueshme dhe të sigurtë, prioritet i politikave sektoriale dhe detyrim që rrjedh nga implementimi i Kodit European të Komunikimeve Elektronike.
21. Së fundmi, AKEP gjykon se përpjesëtimi i ri i spektrit, siç rezulton nga marrëveshja e sipërcituar, është në përputhje me interesin publik për këto arsye:
 - Garanton shmangien e deformimeve në konkurrencë;
 - Siguron përdorimin eficient të spektrit.
22. Duke shmangur heqjen dorë të shoqërisë së bashkuar, me detyrim dhe në mënyrë të njëanshme, nga të drejtat e përdorimit që zotëron në mënyrë të ligjshme, marrëveshja shmang gjithashtu barrën financiare të kompensimit që binte mbi Shtetin, mosshfrytëzimin në vijimësi të 80 Mhz të liruar, si dhe humbjen e të ardhurave shtetërore nga mbledhja e tarifës së radiokomunikimit.
23. Në këto kushte dhe duke pasur parasysh se në çdo rast AKEP do të vijojë të mbikëqyrë në mënyrë sistematike dhe të thelluar efektet e përpjesëtimit të ri të spektrit, transferimi i të drejtave të përdorimit të disa frekuencave kërkuar nga dy shoqëritë tek Vodafone Albania sh.a., jo vetëm nuk shfaq elementë të shtrembërimit të konkurrencës në kuptim të nenit 74, të ligjit 9918/2008 dhe VKM 636/2020, por përkundrazi është një marrëveshje që nxit

dhe favorizon konkurrencën e lirë dhe efektive, dhe për rrjedhojë përmbush kushtet për transferim.

PËR KËTO ARSYE:

Në mbështetje të pikës 1, neni 114 dhe pikës 1, të nenit 115, të Ligjit nr.9918, datë 19.05.2008, “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, K.Pr.A, dhe ligjin nr. 8480, datë 27.05.1999 “Për funksionimin e organeve kolegjiale të administratës shtetërore dhe enteve publike”, duke marrë në konsideratë rëndësinë që paraqet miratimi i këtij vendimi, Këshilli Drejtues i AKEP;

V E N D O S I:

1. Të miratojë transferimin e të drejtave të përdorimit të frekuencave të sipërmarrësit “Albtelekom” sh.a. tek sipërmarrësi “Vodafone Albania” sh.a, sipas Aneksit 1 bashkëlidhur.
2. Të miratojë transferimin e të drejtave të përdorimit të frekuencave të sipërmarrësit “One Telecommunications”sh.a. tek sipërmarrësi “Vodafone Albania” sh.a, sipas Aneksit 2 bashkëlidhur.
3. Të pajisë sipërmarrësin “Vodafone Albania” sh.a.me Autorizimet Individuale përkatëse për frekuencat e transferuara me datë hyrje në fuqi 01.01.2023, sipas Aneksit 3 bashkëlidhur.
4. Sipërmarrësi “Vodafone Albania” sh.a. duhet të vërë në shfrytëzim eficient frekuencat e transferuara, brenda 4 (katër) muajve nga data e hyrjes në fuqi të Autorizimeve Individuale.
5. Ky Vendim hyn në fuqi menjëherë dhe i shtrin efektet ligjore duke filluar nga 01.01.2023.
6. Ngarkohen të gjitha strukturat përgjegjëse në AKEP për zbatimin e këtij vendimi.
7. Ky vendim publikohet në faqen e internetit të AKEP, www.akep.al.

Kryetar	Anëtar	Anëtar	Anëtar	Anëtar
Tomi Frashëri	Edlira Dvorani	Ketrin Topçiu	Lorenc Bako	Xhoana Lilaj