



DOKUMENT PËR KËSHILLIM PUBLIK

“MBI CAKTIMIN E DISA TARIFAVE/PAGESAVE ADMINISTRATIVE PER SHËRBIMET QË KRYHEN NGA AUTORITETI I KOMUNIKIMEVE ELEKTRONIKE DHE POSTARE”

(Miratuar me Vendim të Këshillit Drejtues të AKEP me Nr. 2, datë 19.03.2025)

Tabela e Përmbajtjes

1. Hyrje	3
2. Regjimi i ri AP dhe shërbimet/kostot shtesë të AKEP	3
3. Tarifat administrative në vendet e tjera për AP	6
4. Propozimi i AKEP për tarifa administrative të lidhura me regjistrin e AP	7
5. Pyetjet e këshillimit publik	10

1. Hyrje

Ligji nr. 54/2024 “Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë”, ka hyrë në fuqi më datë 20.12.2024, duke shfuqizuar Ligjin nr. 9918/2008. Ligji nr. 54/2024 ka përafuar pjesërisht në legjislationin kombëtar Direktivën (EU) 2018/1972 të Parlamentit Evropian dhe të Këshillit “Për krijimin e Kodit Evropian të Komunikimeve Elektronike” (në vijim EECC), dhe përmban ndryshime të rëndësishme në lidhje me përkufizimet e rrjeteve dhe shërbimeve të komunikimeve elektronike, kategoritë dhe nënkategoritë e tyre, informacionin që duhet të deklarohet sipërmarrësit në kuadër të njoftimeve sipas regjimit të autorizimit të përgjithshëm, përfshirë detyrimet dhe të drejtat e sipërmarrësve sipas autorizimit të përgjithshëm, dhe zbatimimi i tyre nga ofruesit e shërbimeve/rrjeteve duhet të kryhet në përputhje me aktet rregullatore që AKEP do të nxjerrë për zbatimin e ligjit të ri.

Përcaktimet në Kreun III të Ligjit nr.54/2024, përmbajnë disa ndryshime të rëndësishme për regjimin e autorizimit të përgjithshëm (në vijim, AP), të cilat do të reflektohen nga AKEP në Rregulloren përkatëse për AP sipas pikës 8 të nenit 27, që do të jetë objekt i një procesi të veçantë këshillimi publik me palët e interesuara.

Ligji nr. 54/2024 përmban dhe një sërë përcaktimesh të reja në lidhje me buxhetin dhe financimin e AKEP si dhe parime për pagesat administrative/tarifat që paguajnë sipërmarrësit për të mbuluar kostot administrative të AKEP për të kryer funksionet e tij rregullatore, mbikëqyrëse si dhe punën rregullatore për përgatitjen dhe zbatimin e akteve nënligjore në zbatim të këtij ligji.

Ky dokument i përgatitur nga AKEP për këshillim publik me palët e interesuara përmban propozimin për vendosjen e disa tarifave/pagesave administrative që sipërmarrësit e komunikimeve elektronike duhet të paguajnë për shërbimet që do kryhen nga AKEP në kuadër të implementimit të regjimit të AP sipas Ligjit 54/2024.

2. Regjimi i ri AP dhe shërbimet/kostot shtesë të AKEP

Sipas pikës 3 të nenit 26: *Para fillimit të aktivitetit, çdo sipërmarrës njofton AKEP-in sipas një formulari të miratuar për mënyrat e njoftimit, bazuar në udhëzimet përkatëse të BEREC-ut, që përmban elementet e përcaktuara në pikat 2 dhe 3 të nenit 27 të këtij ligji. Sipërmarrësit nuk i vendosin kërkesa shtesë ose të veçanta për njoftimin. Për ushtrimin e të drejtave, që rrjedhin nga autorizimi i përgjithshëm, sipërmarrësi i autorizuar nuk ka nevojë për marrjen e një vendimi apo akti administrativ të posaçëm nga AKEP-i. Me njoftimin dhe kur është i nevojshëm përdorimi i burimeve të kufizuara, sipërmarrësi fillon aktivitetin duke iu nënshtruar dispozitave për të drejtat e përdorimit, sipas këtij ligji, për pajisjen me autorizim individual.*

Sipas pikave 5 dhe 8 të nenit 27:

- *AKEP-i regjistron operatorët ose ofruesit e shërbimeve në bazën e të dhënave elektronike brenda 7 ditëve nga marrja e njoftimit dhe njofton regjistrimin e tyre me shkrim.*

- *AKEP-i miraton me rregullore formën dhe përmbajtjen e njoftimit, dokumentacionin mbështetës dhe konfirmimin e regjistrimit, duke marrë në konsideratë udhëzimet përkatëse të BEREC-ut.*

Sipas Nenit 33 “Certifikata e konfirmimit për lehtësimin e ushtrimit të të drejtave për instalimin e faciliteteve dhe interkoneksionit”:

*1. Me kërkesë të një sipërmarrësi, AKEP-i, brenda 7 ditëve kalendarike nga marrja e kërkesës, sipas rastit, **lëshon një deklaratë të standardizuar, që konfirmon** që sipërmarrësi ka paraqitur një njoftim, sipas pikës 3 të nenit 26 të këtij ligji. Certifikata e konfirmimit detajon rrethanat në të cilat çdo sipërmarrës që ofron rrjete ose shërbime të komunikimeve elektronike, sipas autorizimit të përgjithshëm ka të drejtë të instalojë facilitetet, të negociojë për interkoneksion ose të marrë akses e interkoneksion, me qëllim lehtësimin e ushtrimit të këtyre të drejtave gjatë aplikimit pranë niveleve të tjera të qeverisjes ose të sipërmarrësit e tjerë.*

2. Kur është e mundur teknikisht, certifikata e konfirmimit mund të lëshohet si përgjigje automatike pas njoftimit të përmendur në pikën 3 të nenit 26 të këtij ligji.

Sa më sipër, AKEP në kuadër të zbatimit të ligjit nr. 54/2024 në lidhje me regjimin e AP:

- do të përgatisë një Rregullore të re për AP dhe formular të ri të njoftimit sipas AP, i cili duhet të jetë sipas modelit të BEREC, të aplikuar në të gjitha vendet e BE-së;
- do të krijojë një regjistër të ri të AP me të dhënat e deklaruara nga të gjithë sipërmarrësit dhe publikojë këtë regjistër të ri me shumë më tepër informacion dhe funksionalitet dhe aksesueshmëri me përfitim për të gjitha palët e interesuara (sipërmarrësit, autoritete kompetente për dhënie leje të instalimit/ndërtimit të faciliteteve/rrjeteve të komunikimeve elektronike etj.)
- do të shqyrtojë të gjitha njoftimet e reja sipas Rregullores dhe formularit të ri të AP të sipërmarrësve ekzistues (aktualisht 256 sipërmarrës sipas Regjistrimit aktual të AP), dhe sipërmarrës të tjerë të rinj, përfshirë ndryshimet e mundshme në njoftimet përkatëse të sipërmarrësve.

Shërbimet që do ofrojnë AKEP në lidhje me AP:

- do të pajisë me Certifikatë të Konfirmimit të Njoftimit/Regjistrimit (CKNJ) të gjithë sipërmarrësit që do të regjistrohen në Regjistrin e ri të AP, si dhe do të lëshojë, me kërkesë të sipërmarrësit (sipas pikës 1 të Nenit 33) Deklaratë/Certifikatë të Konfirmimit për lehtësimin e ushtrimit të të drejtave të sipërmarrësit për instalimin e faciliteteve dhe interkoneksion;
- do të lëshojë Certifikatë të Konfirmimit të Ndryshimeve të të dhënave autorizim/Njoftimin për rrjetet dhe/ose shërbimet e komunikimeve elektronike.

Puna rregullatore dhe shërbimet e cituara më sipër të ofruara nga AKEP për sipërmarrësit për pajisjen e tyre me certifikatat e cituara më sipër krijojnë kosto shtesë për AKEP të shkaktuara nga proceset përkatëse të lëshimit të certifikatave për secilin sipërmarrës dhe nuk janë kosto/shpenzime periodike pasi varen numri i aplikimeve për regjistrim të ri, ndryshime në njoftime etj.

Ligji nr. 54/2024 përmban një sërë përcaktimesh të reja në lidhje me buxhetin dhe financimin e AKEP si dhe parime për pagesat administrative/tarifat që paguajnë sipërmarrësit për të mbuluar kostot administrative të AKEP për të kryer funksionet e tij rregullatore, mbikëqyrëse si dhe punën rregullatore për përgatitjen dhe zbatimin e akteve nënligjore në zbatim të këtij ligji.

Sipas pikës 1 të nenit 17, burimet e financimit të AKEP-it janë pagesat që bëhen nga sipërmarrësit e rrjeteve dhe shërbimeve të komunikimeve elektronike, sipas përcaktimeve të këtij ligji dhe akteve të tjera ligjore në fuqi. AKEP-i financobet edhe nga burime të tjera të ligjshme.

Sipas pikës 1 të nenit 18 (Parimet për pagesat administrative):

Çdo pagesë administrative e bazuar në këtë ligj, e vendosur ndaj sipërmarrësve që ofrojnë rrjete apo shërbime të komunikimeve elektronike, sipas autorizimit të përgjithshëm ose që u është dhënë e drejta e përdorimit:

a) mbulon në total vetëm kostot administrative të shkaktuara në menaxhimin, kontrollin dhe zbatimin e sistemit të autorizimit të përgjithshëm, të drejtave të përdorimit, si dhe detyrimeve të veçanta, siç referohen në nenin 34 të këtij ligji, të cilat mund të përfshijnë kostot për bashkëpunimin ndërkombëtar, harmonizimin dhe standardizimin, analizat e tregut, monitorimin e përputhshmërisë e kontrollet e tjera të tregut, si dhe punën rregullatore për përgatitjen dhe zbatimin e akteve nënligjore në zbatim të këtij ligji, si dhe vendimeve administrative, të tilla si vendimet për aksesin, interkoneksionin; dhe

b) imponohet ndaj sipërmarrjeve individuale në mënyrë objektive, transparente dhe proporcionale, për të minimizuar kostot administrative shtesë ose tarifit shoqëruese në lidhje me qëllimin e synuar të tyre, duke marrë parasysh objektivat e përgjithshëm të këtij ligji.

Bazuar në parimet e pagesave administrative të nenit 18 të ligjit nr. 54/2024 kostot e shërbimeve të AKEP për regjistrimin dhe/ose lëshimin e certifikatave të konfirmimeve të cituara më sipër nuk mund të mbulohen nga pagesat periodike vjetore të sipërmarrësve për mbikëqyrjen e tregut të komunikimeve elektronike sipas nenit 20, pasi janë kosto që nuk mund të parashikohen nga AKEP dhe pagesa vjetore e mbikëqyrjes synon mbulimin e shpenzimeve periodike vjetore.

Burimet e tjera të financimit të AKEP si pagesa për frekuenca dhe numeracion sipas përcaktimeve të Neneve 19, 21 dhe 22 të Ligjit 54/2024 duhet të përdoren për menaxhimin e këtyre burimeve dhe pjesë e shpenzimeve të AKEP për zbatimin e detyrimeve të autorizimeve individuale dhe jo të regjimit të Autorizimit të Përgjithshëm.

3. Tarifat administrative në vendet e tjera për AP

Regjimi i AP është implementuar fillimisht në vendet e BE-së sipas direktivave 2002 të BE, dhe në vitet e fundit sipas EECC.

Nga informacioni që AKEP ka disponuar në lidhje me të dhënat për pagesat/tarifat administrative që paguajnë sipërmarrësit që janë objekt AP në vendet e BE-së, rezulton se në disa vende, përveç tarifave vjetore në proporcion me xhiron/të ardhurat e sipërmarrësve nga komunikimeve elektronike, aplikohen dhe tarifa fikse:

- tarifa One-off (aplikohen vetëm një-herë) për regjistrimin/njoftimin për herë të parë të sipërmarrësit dhe për ndryshim.
- tarifa fikse vjetore + tarifë në përqindje ndaj xhiros

Tabela 1: Tarifa fikse të lidhura me regjistrin e Autorizimit të Përgjithshëm në vende të BE-së (2024)

	Tarifa One-off/Fikse	Euro
Belgjika	Tarifë regjistrimi/ Registration fee	867
Bullgaria	Certifikata Konfirmimi (me kerkese)	7.67
Qipro	Tarifë regjistrimi/ Registration fee	850
Greqi	Tarifë për njoftimin fillestar/Initial fee	300
	Ndryshimet/Ammendments	100
Luksemburg	Tarifa e njoftimit te pare	2500
Malta	Tarifa fikse vjetore + 1.1% te te ardhurave	12.500/2500
Portugali	Tarifë për njoftimin fillestar/Initial fee	700
Suedi	Tarifë njoftimi/Notification fee	88.66

Burimi: Cullen International, General authorisation regime: notification and national registration requirements and administrative charges.

Më poshtë janë dhënë më shumë detaje për tarifat fikse të aplikuara në disa prej vendeve të BE-së të referuara në tabelën e mësipërme.

Belgjika:

Cdo sipërmarrës i regjistruar në regjistrin e AP në Belgjikë, paguan një tarifë fikse bazë si Tarifë Regjistrimi për njoftimin e një rrjeti ose shërbimi ose 2 ose më shumë rrjete/shërbime (bundled notification) regjistrimin për herën e parë (Tabela më poshtë).

Tarifa e Regjistrimit	Vlerat për vitin 2025
1 x rrjet publik i komunikimeve elektronike	€ 904
1 x shërbim komunikimi elektronik	€ 904
Njoftim I bashkuar (= për 2 shërbime/rrjete)	€ 1,808
Shërbimi ose rrjet jofitimprurës	€ 166
Shërbimi ose rrjet tjetër	€ 166
Njoftim i bashkuar	€ 331

Burimi: <https://www.bipt.be/operators/costs-and-fees>

Në vitet në vijim, cdo sipërmarrës paguan tarifë vjetore administrative në bazë të nivelit të xhiros/të ardhurat e sipërmarrësit nga komunikimet elektronike ku pagesat/tarifat janë të ndara në intervale/fasha sipas xhiros së sipërmarrësve dhe tarifa vjetore fillojnë nga 845 euro për xhiro 0-1 milion Euro, pra e aplikueshme dhe për sipërmarrës me xhiro 0 euro).

Malta

Në Maltë sipërmarrësit paguajnë një **Tarifë vjetore fikse** sipas rrjetit/shërbimit të njoftuar (tabela më poshtë) + tarifë vjetore për mbikëqyrjen në bazë të xhiros (deri në 1.1% të të ardhurave bruto totale të sipërmarrësit nga komunikimet elektronike)

Rrjetet/shërbimet	Tarifa fikse vjetore (Euro)
(a) Rrjete publike të komunikimit elektronike	€ 12,000
(b) shërbime të komunikimit zanor	€ 12,000
(c) Shërbim i aksesit në internet	€ 2,500
(d) shërbime të shpërndarjes/transmetimit TV dhe radio	€ 12,000
(e) shërbime të tjera të komunikimeve elektronike	€ 2,500

Burimi: Ligji EECC i Maltës (Skeduli 12, Part A. Administrative charges to be paid on an annual basis)

Qipro

Tarifa e regjistrimit (one-off) është 850 €, ose 425 € për regjistrimet gjatë gjysmës së dytë të vitit.

Çdo vit pas regjistrimit, kompanitë duhet të paguajnë tarifën vjetore administrative (minimumi €850).

Tarifat vjetore llogariten si përqindje e të ardhurave totale bruto vjetore nga komunikimet elektronike në Qipro,

4. Propozimi i AKEP për tarifa administrative të lidhura me regjistrin e AP

Për të mbuluar kostot administrative shtesë të AKEP në lidhje me shërbimet e ofruara për regjistrimin në regjistrin e ri të AP në zbatim të ligjit nr. 54/2024 dhe lëshimin e certifikatave përkatëse, si dhe bazuar në praktika në vendet e BE-së, AKEP propozon vendosjen e pagesave/tarifave të mëposhtme administrative:

Tabela 2: Tarifatat administrative për shërbime të AKEP për regjistrin e AP

Nr.	Shërbimi i AKEP	Përshkrim	Tarifa
1.	Lëshimi i Certifikatës së Konfirmimit të Njoftimit/Regjistrimit (CKNJ)	CKNJ lëshohet për çdo sipërmarrës pas njoftimit dhe regjistrimit në Regjistrin e AP, sipas pikës 5 të Nenit 27 të Ligjit 54/2024. Tarifa aplikohet vetëm një herë (one-off) për regjistrimin e parë të sipërmarrësit në Regjistrin e ri të AP.	50.000 Lekë
2.	Lëshimi i Deklaratës/Certifikatës së Konfirmimit për lehtësimin e ushtrimit të të drejtave për instalimin e faciliteteve dhe interkoneksion	Deklarata/Certifikata lëshohet me kërkesë të sipërmarrësit, sipas pikës 1 të nenit 33 të Ligjit nr. 54/2024.	50.000 Lekë
3.	Lëshimi i Certifikatës së Konfirmimit të Ndryshimeve të të dhënave autorizim/CKNJ	Certifikata lëshohet në rastet e njoftimit nga sipërmarrësi të ndryshimeve të ndodhura në informacionin e dhënë fillestar ose atë pararendës, në CKNJ që AKEP lëshon për konfirmimin e regjistrimit të njoftimit mbi ndryshimin e ndodhur (sipas përcaktimeve në Rregulloren e AP)	20.000 Lekë

Shënim: Tarifatat janë pa TVSH.

Tarifa (nr.1) për Lëshimin e Certifikatës së Konfirmimit të Njoftimit/Regjistrimit (CKNJ) do të jetë e aplikueshme ndaj:

- sipërmarrësve ekzistues të regjistruar në regjistrin aktual të AP për ofrimin e rrjeteve dhe/ose shërbimeve të komunikimeve elektronike dhe që do të duhet të njoftojnë sërish në AKEP sipas formularit të ri të njoftimit për regjistrim në Regjistrin e AP sipas ligjit nr. 54/2024 dhe Rregullores së AP që AKEP do të miratojë sipas pikës 6 të nenit 27 të ligjit nr. 54/2024;
- sipërmarrësve të rinj që do të njoftojnë për herë të parë në AKEP për ofrimin e rrjeteve dhe/ose shërbimeve të komunikimeve elektronike

Tarifa do të aplikohet vetëm pas konfirmimit të regjistrimit të sipërmarrësit përkatës në regjistrin e AP, dhe nuk pengon sipërmarrësit në ofrimin e rrjeteve dhe/ose shërbimeve të komunikimeve elektronike të njoftuara dhe konfirmuara nga AKEP.

Tarifa (nr. 3) për çdo ndryshim në të dhënat e AP të sipërmarrësit pas njoftimit për herë të parë do të aplikohet për çdo ndryshim të rëndësishëm në shërbimin/shërbimet e ofruara nga çdo sipërmarrës që njofton ndryshime dhe synon minimizimin e kostove shtesë të AKEP për shqyrtimin e ndryshimeve dhe reflektimin e tyre në regjistrin e AP.

Faturat për shërbimet e mësipërme do të jenë të fiskalizuara dhe një kopje e printuar dhe elektronike e tyre paralelisht do të dërgohen nga AKEP sipërmarrësve së bashku me certifikatat përkatëse në adresat përkatëse (fizike dhe elektronike/email) të deklaruara në regjistrin e AP.

AKEP konsideron se tarifatat/pagesat administrative të mësipërme janë në përputhje me parimet e nenit 18 pasi ato:

- Synojnë të mbulojnë kostot administrative shtesë të AKEP në lidhje me regjistrimin për herë të parë të sipërmarrësve në regjistrin e ri të AP, si dhe
- punën rregullatore për përgatitjen dhe zbatimin e akteve nënligjore për AP në zbatim të ligjit 54/2024;
- janë transparente dhe proporcionale, për të minimizuar kostot administrative shtesë të AKEP për shqyrtimin e çdo njoftimi për herë të parë sipas AP të re si dhe çdo ndryshimi të mëvonshëm në njoftimin nga sipërmarresi përkatës.
- kanë përputhje me parimin shkak-pasojë për mbulimin e kostove;
- janë të arsyeshme dhe nuk përbëjnë barrë të rëndë apo të tepërt financiare për sipërmarrësit e rrjeteve dhe/ose shërbimeve të komunikimeve elektronike;
- adresojnë dhe problematika të evidentuara nga mbledhja e tarifës së mbikëqyrjes.
- Sipas pikës 3 të nenit 17, *Çdo tepricë nga të ardhurat nga pagesat rregullatore, që mbetet pa u shpenzuar në përfundim të vitit financiar, mbahet në llogaritë e AKEP-it, përfshihet në planin e shpenzimeve të vitit pasardhës dhe përdoret për investime të nevojshme për kryerjen e detyrave të AKEP-it, si dhe mbahet parasysh në rishikimin proporcional, objektiv, transparent dhe jodiskriminues të pagesave përkatëse vjetore të sipërmarrësve.*

Sa më sipër, çdo tepricë nga të ardhurat nga tarifat e mësipërme mund të përdoret nga AKEP në vitin pasardhës.

Problematika nga tarifa e mbikëqyrjes

Tarifa e mbikëqyrjes e aplikuar aktualisht dhe sipas ligjit nr. 54/2024 në bazë të xhiros së deklaruar nga sipërmarrësit është e shoqëruar me një sërë problematika dhe risqe të nën-deklarimit:

- një numër të lartë sipërmarrësish që janë persona fizikë dhe nuk janë objekt i legjislacionit të përgatitjes së pasqyrave financiare.
- diferenca të mëdha midis të ardhurave totale të subjektit dhe të ardhurave nga k.elektronike
- numër i lartë sipërmarrësish që deklarojnë të ardhura nga k. elektronike në nivele shumë të ulëta:
 - kostot administrative të AKEP për llogaritjen, faturimin dhe mbledhjen e pagesës së mbikëqyrjes më e lartë se pagesa e mbledhur
 - Fatura për mbikëqyrjen < 10.000 ALL: 43 operatorë total (233944 ALL)
 - 19 fatura me vlerë 900-5000 ALL (53715 ALL)
 - të ardhurat e deklaruar nga k.elektronike nga sipërmarrësit që nuk mbulojnë as pagën mesatare për një punonjës.
- treguesi ARPU (të ardhura mestare për përdorues) i llogaritur për sipërmarrësit ISP është në nivele shumë të ulëta krahasuar me tarifat mujore konkurruese për akses BB nga rrjete fikse:
 - ARPU < 500 ALL/muaj (42-499 ALL): 62 ISP/82126 pajtimtarë
 - ARPU < 1000 ALL/muaj: 132 ISP / 226913 pajtimtarë.

AKEP në zbatim të parashikimeve të ligjit nr. 54/2024, neni 20, do të kryejë një proces të veçantë këshillimi publik, mbi rregulloren për pagesën vjetore për mbikëqyrjen e tregut të komunikimeve elektronike.

5. Pyetjet e këshillimit publik

Pyetje 1: *A jeni dakord me propozimin e AKEP në parim për vendosjen e tarifave administrative për lëshimin e certifikatave të konfirmimit për regjistrin e AP?*

Pyetje 2: *A mendoni se tarifatat administrative të propozuara nga AKEP janë të arsyeshme?*

Pyetje 3: *A keni sugjerime alternative ose plotësuese që ndihmojnë AKEP në përmbushjen e objektivave të tij, përfshirë sigurimin e financimit të kostove të veprimtarisë së tij dhe shpërndarjen e drejtë, të ndershme, dhe proporcionale të kësaj barre financiare mes sipërmarrësve të komunikimeve elektronike?*

Përveç pyetjeve të mësipërme, AKEP mirëpret komente dhe sugjerime me shkrim për çdo aspekt tjetër të dokumentit dhe propozimeve në këtë projektakt.

Në përgjigjet e dhëna për pyetjet, palët rekomandohet të përfshijnë edhe argumentim për përgjigjet/komentet si dhe sugjerime për përmirësimin e dokumentit.

Procesi i këshillimit publik do të kryhet për një periudhë 30 ditore nga data e publikimit të dokumentit në faqen e internetit të AKEP, dhe palët e interesuara mund të dërgojnë komentet me shkrim në AKEP si më poshtë:

- në formë shkresore në adresën Autoriteti i Komunikimeve Elektronike dhe Postare (AKEP), Rr. “Reshit Çollaku”, Tiranë.
- në formë elektronike me email në adresën info@akep.al.