



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KOMUNIKIMEVE ELEKTRONIKE DHE POSTARE

RREGULLORE
PËR PËRCAKTIMIN E METODOLOGJISË PËR
PËRLLOGARITJEN E MASËS ADMINISTRATIVE ME
GJOBË

Dokument për Këshillim Publik

Miratuar me Vendim të Këshillit Drejtues (VKD) të AKEP, nr. 4, datë 02.02.2026

PËRMBAJTJA

H Y R J E	3
KAPITULLI I	4
DISPOZITA TË PËRGJITHSHME	4
KAPITULLI II	4
RREGULLA PËR VENDOSJEN E DËNIMIT ADMINISTRATIV	4
KAPITULLI III	6
METODOLOGJIA E PËRLLOGARITJES SË MASËS SË GJOBËS	6

DRAFT

H Y R J E

Metodologjia e përllogaritjes së masës së gjobave është dokumenti që kërkohet të miratohet me autorizim ligjor nga ligji nr. 54/2024 “Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë”, në kuadër të ndjekjes dhe zbatimit të procedurave të inspektimit nga Autoriteti i Komunikimeve Elektronike dhe Postare (AKEP).

Neni 184 i ligjit nr. 54/2024 (Gjobat), nuk parashikon masa fikse të sanksioneve me gjobë, por përcakton sanksione me bazë qarkullimin vjetor bruto, sipas modeleve moderne të përdorura në Bashkimin Evropian (*Modeli i GDPR*). Në këtë kontekst, vendosja arbitrare e masës së gjobave apo pa arsytim ligjor shterues vlerësohet të jetë jashtëzakonisht vulnerabël ndaj shqyrtimit gjyqësor të tyre, duke minuar seriozisht punën inspektuese të AKEP në sektorin e komunikimeve elektronike.

Kuadri ligjor evropian kërkon një qasje rigoroze, dhe strukturore që të sintetizojë brenda një metodologjie për përllogaritjen e sanksioneve me gjobë, dy element të rëndësishëm të procesit të vendimmarrjes së autoritetit, kur jep një masë administrative sanksionuese, atë ekonomik dhe të mbrojtjes së të drejtave themelore.

Sa më sipër, AKEP, ka hartuar dhe miratuar këtë metodologji për përllogaritjen e masës së gjobave në përputhje të plotë me ligjin nr. 54/2024, si një instrument apo dokument rregullator detyrues për strukturat inspektuese të AKEP me qëllim vlerësimin sa më proporcional, transparent dhe efektiv të sanksioneve me gjobë ndaj sipërmarrësve të komunikimeve elektronike që kryejnë apo ushtrojnë aktivitetet në shkelje të dispozitave të ligjit nr. 54/2024.

Metodologjia, është hartuar mbi bazën e tre parimeve kryesore mbi të cilat duhet të ndiqet i gjithë procesi i inspektimit, në çdo fazë të tij. Konkretisht, metodologjia e hartuar nga AKEP merr në konsideratë parimin e “*proporcionalitetit*”, “*efektivitetit*” dhe parimit për të krijuar efekt “*parandalues*”. Të tre parimet e përmendur janë ç’ka dhe Kodi Evropian i komunikimeve elektronike parashikon për procesin apo procedurën e vendosjes së masës së dënimit me gjobë.

Parashikimi konkret sa i përket metodologjisë së përllogaritjes së masës së gjobës, i dhënë në Kreun III të Rregullores, përcakton ndarjen e procesit/procedurës në 4 faza, duke marrë për bazë modelin e dhënë në Rregulloren e Bashkimit Evropian për Mbrojtjen e të Dhënave Personale (GDPR).

KAPITULLI I

DISPOZITA TË PËRGJITHSHME

Neni 1

Qëllimi

1. Kjo Rregullore përcakton parimet, kriteret dhe metodologjinë e detajuar që AKEP zbaton për vendosjen dhe llogaritjen e masës së gjobave administrative ndaj sipërmarrësve të komunikimeve elektronike (në vijim “Sipërmarrësi”) për shkelje të detyrimeve ligjore dhe rregullatore.
2. Qëllimi është sigurimi që sanksionet administrative të jenë efektive, proporcionale dhe ndëshkuese, në përputhje me standardet e Kodit European të Komunikimeve Elektronike (EECC) dhe ligjit nr. 54/2024.

Neni 2

Baza ligjore

Kjo rregullore hartohet në zbatim të pikës 3, të nenit 183, të ligjit nr. 54/2024, “Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë” dhe në ligjin nr. 99/2024, “Për inspektimin në Republikën e Shqipërisë”.

Neni 3

Fusha e zbatimit

1. Kjo metodologji është e zbatueshme nga të gjitha strukturat inspektuese të AKEP, dhe strukturat drejtuese të AKEP sipas dispozitave të ligjit nr. 54/2024.
2. Rregullat e parashikuara nga kjo metodologji aplikohen kur dënimet administrative janë të përcaktuara në kufuj maksimalë.

KAPITULLI II

RREGULLA PËR VENDOSJEN E DËNIMIT ADMINISTRATIV

Neni 4

Vendosja e dënimit administrativ

1. Kjo metodologji përcakton dhe siguron që vendimet më dënim administrativ me gjobë të jenë proporcionale, efektive dhe me efekt parandalues.
2. Në veçanti, niveli i dënimit duhet të jetë proporcional për të pasur ndikimin e duhur tek subjektet e inspektuara me qëllim ndërgjegjësimit proaktiv të tyre për zbatimin korrekt të kuadrit lighor dhe rregullator në fushën e komunikimeve elektronike.

Neni 5

Nivelet maksimale të gjobave

1. Nivelet maksimale të gjobave janë përcaktuar në nenin 184 të ligjit nr. 54/2024, të ndarë sipas kategorive të shkeljeve, duke u bazuar në të ardhurat vjetore nga komunikimet elektronike të subjektit për vitin kalendarik të mëparshëm.
2. Nivelet e parashikuara të sanksioneve me gjobë janë si më poshtë:
 - a) Deri në 3% të të ardhurave vjetore të realizuara në vitin e fundit financiar të mbyllur, por jo më shumë se 100 000 000 (njëqind milionë) lekë, për shkeljet e përcaktuara në shkronjwn “a”, të pikës 1 të nenit 184 të ligjit nr. 54/2024;
 - b) Deri në 2% për qind të të ardhurave vjetore të realizuara në vitin e fundit financiar të mbyllur, por jo më shumë se 50 000 000 (pesëdhjetë milionë) lekë, për shkeljet e përcaktuara në shkronjën “b”, të pikës 1 të nenit 184 të ligjit nr. 54/2024;
 - c) Deri në masën 1 000 000 (një milion) lekë, për shkeljet e përcaktuara në shkronjën “c”, të pikës 1 të nenit 184 të ligjit nr. 54/2024;
 - d) Në rast se shkeljet e përcaktuara në shkronjat “a” dhe “b” të pikës 1 të nenit 184 të ligjit nr. 54/2024, kryhen nga një subjekt, i cili është në vitin e parë të aktivitetit dhe nuk mund të ketë të dhëna për të ardhurat vjetore të realizuara në vitin e fundit financiar të mbyllur, dënohet me gjobë në masën nga 1 000 000 (një milion) deri në 50 000 000 (pesëdhjetë milionë) lekë.
3. Asnjë masë administrative gjobë nuk mund të jetë nën kufirin minimal të gjobës së përcaktuar në shkronjën “ç”, pika 1 të nenit 184 të ligjit nr. 54/2024, pavarësisht të ardhurave vjetore të realizuara nga sipërmarrësi.

Neni 6

Kriteret përcaktuese të masës së gjobës

1. Për të siguruar proporcionalitetin në vendosjen e masës së gjobave, strukturat përgjegjëse të inspektimit duhet të mbajnë në konsideratë kriteret përcaktuese të masës së gjobës të renditura si më poshtë:
 - a) Rëndësia dhe kohëzgjatja e shkeljes ligjore;
 - b) Shkalla e dëmit të ardhur si pasojë e kryerjes së shkeljes;
 - c) Pësia e fajësisë së subjektit në kryerjen e shkeljes;
 - d) Historia e shkeljeve të detyrimeve.

Neni 7

Rëndësia dhe kohëzgjatja e shkeljes

1. Ky kriter fokusohet mbi natyrën objektive, qëllimit, dhe vazhdimësisë në kohë të shkeljes.
2. Për identifikimin e natyrës së shkeljes, struktura inspektuese vlerëson:

- a) rëndësinë e parashikimit ligjor të shkelur, e konkretisht për dispozitat mbi sigurinë dhe integritetin e rrjeteve, atyre që rregullojnë sjelljen konkurruese në treg, dispozitave për mbrojtjen e konsumatorit rëndësia është më e lartë.
 - b) përcakton nëse shkelja prek apo lidhet me një aktivitet apo shërbim thelbësor apo dytësor.
3. Për përcaktimin e kriterit të kohëzgjatjes së shkeljes, struktura inspektuese, vlerëson
- a) hapësirën kohore nga fillimi i shkeljes deri në ndalimin e tij ose deri në momentin e konstatimit të shkeljes nga inspektori i AKEP. Kohëzgjatje më e madhe përbën faktor rëndues.
 - b) mosveprimin në kohë për të ndrequr shkeljen dhe pas tërheqes së vëmëndjes nga AKEP.

Neni 8

Dëmi i ardhur si pasojë e kryerjes së shkeljes

1. Ky kriter shërben për të përcaktuar efektin apo pasojën që ka krijuar shkelja ligjore e subjektit. Kriteri kategorizohet si vijon:
2. Lloji i dëmit:
 - a) *Dëm financiar*: vlerësohet dëmi financiar i shkaktuar ndaj konsumatorit, subjekteve konkurruese apo palëve të treta.
 - b) *Dëm jo financiar*: inspektori vlerëson nëse nga shkelja ka ardhur pasojë jofinanciare si: mosruajtja e detyrimit të konfidencialitetit, rënia e cilësisë së shërbimit etj.
 - c) *Dëm ndaj konkurrencës në treg*: efektet jo konkurruese si pengimi i tregut apo çmime të padrejta, do të rezultojnë me sanksione më të rënda.

KAPITULLI III

PËRLLOGARITJA E MASËS SË GJOBËS

Neni 9

Fazat për përlogaritjen e masës së gjobës

1. Procesi i llogaritjes së masës së gjobës ndjek katër faza, si vijon:

I. Hapi i parë: Përcaktimi i nivelit maksimal referencial të gjobës

- i. Përcaktohet konkretisht neni, apo paragrafi i nenit të ligjit nr. 54/2024 që është shkelur;
- ii. Përcaktohet niveli maksimal i gjobës, sipas pikës 2, të nenit 5 të kësaj Rregulloreje;
- iii. Identifikohet vlera e të ardhurave për vitin kalendarik të mëparshëm të subjektit. Nëse nga vlera e të ardhurave vjetore të subjektit tejkalohet niveli maksimal fiks i gjobës i përcaktuar nga neni 184, i ligjit nr. 54/2024, aplikohet gjithmonë ky i fundit.

II. Hapi i dytë: Vlerësimi i masës së gjobës sipas kritereve të dhëna në nenin 6 të Rregullores.

- i. Niveli fillestar i gjobës do të llogaritet duke marrë në analizë kriteret e përcaktuara në nenin 6 të Rregullores, kritere që burojnë nga neni 183(2) i ligjit nr. 54/2024, e kategorizuar me përqindje si vijon:

Kategoria	Kriteret përcaktuese të masës së gjobës	Vlera e gjobës
I ulët	Pasoja të lehta të ardhura nga shkelja, të kryera në periudha të shkurtra.	0% - 10% të nivelit maksimal të gjobës
I mesëm	Pasoja jo shumë të rënda të ardhura nga shkelja e kryer, në kohëzgjatje relativisht jo të gjatë.	10% - 30% të nivelit maksimal të gjobës
I lartë	Pasoja shumë të rënda dhe të shtrira në disa nivele të ardhura nga shkelja e kryer, e përsëritur në kohë të gjatë dhe e kryer me faj.	30% - 100% të nivelit maksimal të gjobës.

- ii. Pas identifikimit të përqindjes sipas pikës “i”/II të këtij neni, për llogaritjen e gjobës do të aplikohet shumëzimi i përqindjes me nivelin maksimal të gjobës.

Masa e Gjobës = Niveli i Përqindjes x Niveli maksimal i gjobës

III. Hapi i tretë: Aplikimi i faktorëve rëndues e lehtësues mbi masën e gjobës.

Ndaj masës së gjobës të nxjerrë sipas hapave të mësipërm mund të aplikohen (duke shtuar apo hequr me nivel përqindje) faktorë të tjerë rëndues apo lehtësues, bazuar në sjelljen dhe aktivitetin e subjektit.

- i. **Faktorë rëndues:**
 - o Subjekti është përsëritës (+ 10%).
 - o Tentativë për të manipuluar provat apo penguar aktivitetin inspektues (+10%).
- ii. **Faktorë lehtësues:**
 - o Vullnet i shprehur dhe faktuar për ndreqjen e menjëhershme të shkeljes (-10%).
 - o Bashkëpunim i plotë me strukturën inspektuese (-10%).
 - o Raportimi vullnetar i shkeljes së ligjit (-10%)

IV. Hapi i katërt: Ekzekutimi vullnetar i gjobës

- i. Verifikimi i respektimit të nivelit maksimal fiks të parashikuar nga neni 184 i ligjit.

- ii. Ekzekutimi vullnetar i masës së gjobës. Në këtë rast do të aplikohet parashikimi i pikës 3 të nenit 184, të ligjit nr. 54/2024, për reduktimin në masën 15% të masës së gjobës në rast të shlyerjes së saj brenda 30 ditëve nga njoftimi i vendimit.

Neni13
Hyrja në fuqi

Kjo rregullore hyn në fuqi në datën e miratimit të saj me Vendim të Këshillit Drejtues të AKEP.

DRAFT