



AUTORITETI I KOMUNIKIMEVE ELEKTRONIKE DHE POSTARE

**Rishikimi
i tarifave të terminimit të thirrjeve
në rrjetet celulare**

Dokument per Këshillim Publik

Janar 2014

Tabela e Përmbajtjes

1.	Hyrje	3
2.	Ecuria e nivelit të tarifave të terminimit dhe tregut celular në Shqipëri	5
3.	Rekomandimi i KE 2009/396/EC dhe tarifatat mesatare të terminimit në BE dhe rajon.....	7
3.1.	Rekomandimi i KE 2009/396/EC, datë 7 Maj 2009	7
3.2.	Niveli mesatar i tarifave të terminimit në vendet e BE dhe rajonit	8
3.2.1.	Tarifatat mesatare në vendet e BE të publikuara nga KE	8
3.2.2.	Tarifatat mesatare të terminimit celular sipas BEREC	9
3.2.3.	Tarifa mesatare e vendeve që kanë aplikuar LRIC të pastër.....	10
3.2.4.	Përmbledhje e tarifave mesatare (benchmark)	12
4.	Rishikimi i nivelit të tarifave të terminimit në rrjetet celulare në Shqipëri ...	14
4.1	Alternativat për rishikimin e tarifave të terminimit në rrjetet celulare	14
4.2.	Propozimi i AKEP për rishikimin e nivelit të tarifave të terminimit celular	15
5.	Efektet e pritshme	18
Aneks 1:	Lista e Shkurtimeve të Shteteve	22
Aneks 2:	Lista e pyetjeve për konsultim publik	23

Lista e Tabelave dhe Figurave

TABELA 1: REDUKTIMI I PËRSHKALLËZUAR I TARIFAVE TË TERMINIMIT NË RRJETET CELULARE 2010-2015 (LEKË/MINUTE)	6
TABELA 2: TARIFAT E TERMINIMIT CELULARE DHE APLIKIMI I LRIC I PASTËR 2013-2015.....	11
TABELA 3: VLERAT MESATARE TË TARIFAVE TË TERMINIMIT CELULAR (BENCHMARK)	13
TABELA 4: VLERAT MAKSIMALE TË TARIFAVE TË TERMINIMIT CELULAR NË SHQIPËRI 2014-NË VIJIM.....	16
TABELA 5: ASIMETRIA NË PËRQINDJE E TARIFAVE TË TERMINIMIT.....	16
TABELA 6: ASIMETRIA (DIFERENCA) NË VLERË ABSOLUTE E TARIFAVE TË TERMINIMIT (LEK/MINUTË).....	16
TABELA 7: NDRYSHIMET NË PËRQINDJE TË TARIFAVE TË TERMINIMIT NË SHQIPËRI (1.03.2014-1.01.2016).....	19
FIGURA 1: TARIFAT MESATARE TË TERMINIMIT NË VENDET E BE (JANAR 2012 DHE JANAR 2013).....	9
FIGURA 2: TARIFAT MESATARE TË TERMINIMIT SIPAS VENDEVE NË KORRIK 2013	10
FIGURA 3: TARIFAT MESATARE TË TERMINIMIT NË VENDET E BE DHE RAJONIT DHE SHQIPËRI (2012-2016)	18

1. Hyrje

AKEP në analizën e tregut celular të miratuar më 4.07.2012, në Seksionin III.3.IV, në trajtimin e masave rregulluese për FNT të operatorëve celularë për terminimin e thirrjeve në rrjetet e tyre, ka përfshirë disa paragrafë në lidhje me Rekomandimin e Komisionit Evropian të datës 7 Maj 2009 (2009/396/EC),¹ i cili rekomandon midis të tjerave rregullimin e tarifave të terminimit në rrjetet celulare sipas metodës BU-LRIC të pastër. Në përfundim të diskutimit mbi rekomandimin e cituar, AKEP gjykoi të vazhdojë me implementimin e fazave të reduktimit të pershkallezuar (glide path) të përcaktuara në Shkurt 2011, që për tre operatorët më të mëdhenj përfundoi me aplikimin e fazës së fundit të reduktimit në Shtator 2013, duke barazuar tarifat e tre operatorëve me rezultatin e modelit BU-LRAIC. Njëkohësisht, AKEP në pjesën e referuar të Analizës u shpreh se:

Per periudhen pas 2013 AKEP gjykon se aplikimi i modelit BULRAIC i paster dhe rekomandimit te KE do te ishte menyra me e mire per rregullimin e tarifave te terminimit ne rrjetet celulare. Per te realizuar kete AKEP, do te ndertoje nje model te ri te paster BULRAIC ose do te perdore nivelin benchmark te vendeve qe e kane ndertuar keto modele per percaktimin e tarifave te terminimit ne rrjetet celulare (sipas rekomandimit te KE), si dhe do te ndjeke te gjitha procedurat e konsultimit publik dhe njoftimit te paleve te interesuara per keto procedura.

AKEP me Urdhërin nr.1076, datë 6.12.2013, ka ngritur një Grup Pune për “Hartimin e dokumentit rregullator për rishikimin e nivelit të tarifave të terminimit në rrjetet celulare”. Në vijim të këtij Urdhëri, AKEP njoftoi operatorët për fillimin e procedurës për rishikimin e tarifave të terminimit në rrjetet celulare dhe Grupi i Punës zhvilloi një takim me operatorët celularë më datë 13.12.2013. Në takim operatorët dhanë disa opinione paraprake për çështje të tilla si:

- Efekti i asimetrisë së tarifave në pagesat midis operatorëve
- Asimetri v simetri
- Transparencën e procesit dhe metodës së përcaktimit të tarifave

Gjatë vitit 2013, sipërmarresit Plus Communications dhe Albtelecom nëpërmjet disa shkresave kanë kërkuar ndërhyrje të AKEP në tregun e telefonisë së levizshme për të adresuar problemet

¹ COMMISSION RECOMMENDATION of 7 May 2009 on the Regulatory Treatment of Fixed and Mobile Termination Rates in the EU (2009/396/EC)

me konkurrencën në këtë treg. Shkresat e Plus përqëndrohen në kërkesa për rishikimin e modelit BULRAIC/asimetrise së tarifave të terminimit të thirrjeve dhe mesazheve SMS, duke dhënë edhe propozime për nivelin e tarifave të terminimit për t'u aplikuar midis operatorëve celularë. Albtelecom ka dërguar shkresa për adresimin e disa problematikave në konkurrencën në tregun celular, duke propozuar aplikimin e tarifave sipas modelit të kostove BULRAIC të pastër për AMC dhe Vodafone, nivel të ri asimetrie për EM dhe Plus ndaj AMC dhe Vodafone, vendosjen e detyrimeve për tarifat me pakicë të operatorëve dominantë etj. Të dy operatorët ngrenë problemin e pamundesisë për të konkurruar me dy operatorët e mëdhenj dhe diferencat e mëdha të tarifave on-net/off-net dhe/ose të tarifave shumë të ulëta on-net.

Plus Communications është drejtuar me ankesë Autoritetit të Konkurrencës (AK) në Nëntor 2012, dhe AK pas procedurës së hetimit paraprak, ka marrë Vendimin Nr.275, datë 25.03.2013 “Për hapjen e procedurës së hetimit të thelluar ndaj ndërmarrjes Vodafone Albania SHA në tregun e telefonisë celulare me pakicë”, vendim i publikuar edhe në faqen e internetit të AK.

AKEP ka bashkëpunuar me AK gjatë gjithë kësaj kohe, nëpërmjet dërgimit të informacioneve të kërkuara nga AK, zhvillimit të takimeve në nivel ekspertësh për procedurat e nisura nga AK si dhe dërgimit të opinionit të ekspertëve për raportin e hartuar nga grupi i punës së AK për hetimin e thelluar.

Për sa më sipër, AKEP me publikimin e këtij dokumenti për konsultim publik propozon rishikimin e nivelit të tarifave të terminimit në rrjetet e katër operatorëve celularë duke u bazuar në përvojat ndërkombetare për aplikimin e BULRAIC të pastër, sipas Rekomandimit të KE (2009/396/EC) të datës 7 Maj 2009, të referuar edhe në Analizën 2012. Nëpërmjet këtij dokumenti AKEP është munduar të adresojë edhe problematikën e referuar nga operatorët si dhe komentet paraprake të shprehura nga operatorët në takimin e datës 13.12.2013. Qëllimi i rishikimit është përmbushja e objektivave rregullatore për nxitjen e konkurrencës në treg dhe maksimizimin e përfitimeve të përdoruesve nga shërbimet celulare.

2. Ecuria e nivelit të tarifave të terminimit dhe tregut celular në Shqipëri

Niveli i tarifave të terminimit në rrjetet celulare ka qene objekt rregullimi nga AKEP (më parë ERT) që nga viti 2006. Rregullimi i këtyre tarifave nga AKEP deri në vitin 2010 është kryer duke përdorur nivelin mesatar të tarifave të terminimit në vendet e BE, dhe duke filluar nga viti 2010, ky rregullim është kryer bazuar në reduktimin e përshkallëzuar për orientimin në kosto drejt vlerës së nxjerrë nga modeli BU-LRAIC² i ndërtuar në vitin 2010 nga AKEP me konsulencë ndërkombëtare.

AKEP me Vendimin nr.1505, datë 10.02.2011, miratoi dokumentin për orientimin e tarifave të terminimit në kostot BULRAIC, duke përcaktuar një grafik për reduktimin e përshkallëzuar (glide path) të tarifave të terminimit të thirrjeve në rrjetet e katër operatorëve celulare (tarifat për Plus ishin rekomanduese, pasi Plus nuk kishte status me FNT në kohën e vendim-marrjes). Vendimet 1506-1508, përcaktuan tarifat e terminimit të thirrjeve në mënyrë individuale për AMC, Vodafone Albania dhe Eagle Mobile.

Në dokumentin e Analizes së tregut celular, miratuar më 4.07.2012, dhe me vendimet përkatëse të FNT, AKEP ka miratuar nivelin e tarifave të terminimit të katër operatorëve celularë deri në vitin 2015 apo deri në një vendim-marrje tjetër. Tarifat e përcaktuara me vendimet 2118-2122, datë 4.07.2012 ishin të njëjta me Vendimet 1505-1508, duke konfirmuar reduktimin e përshkallëzuar të vendosur në Shkurt 2011, me disa ndryshime për operatorin Plus Communications.

Sipas vendimeve të mësipërme tarifat e terminimit të AMC, Vodafone dhe EM janë reduktuar dhe më 1.09.2013 kanë arritur nivelin e koston 4.57 lek/minutë, ndërsa për Plus është vendosur aplikimi i asimetrisë dhe do të arrijë nivelin 4.57 lek/minutë më 1.09.2015. Ecuria e tarifave të terminimit nga viti 2010 dhe vlerat e miratuara me vendimet e datës 4.07.2012 janë dhënë në tabelën e mëposhteme.

² Bottom-Up Long Run Average Incremental Cost (Model Poshtë-Lart i Koston Mesatare Inkrementale Afatgjatë)

Tabela 1: Reduktimi i përshkallëzuar i tarifave të terminimit në rrjetet celulare 2010-2015 (lekë/minute)

	2010	1.03.2011	1.09.2011	1.09.2012	1.09.2013	1.09.2014	1.09.2015
AMC, Vodafone	10.5	8.85	7.57	6.10	4.57	4.57	4.57
Albtelecom (Eagle Mobile)	12.92	10.89	8.85	6.52	4.57	4.57	4.57
Plus Communications	18.90	18.90	18.90	12.92	8.85	6.52	4.57

Shenim: Tarifat janë pa TVSH

Vlerat e mësipërme janë vendosur nga AKEP në Shkurt 2011 duke iu referuar rezultateve të modelit BULRAIC të përgatitur me konsulencë ndërkombëtare dhe rekomandimit të konsulentit për reduktimin e përshkallëzuar, me ndryshimet e mëposhtëme:

- Vlerat e tarifave të terminimit në rrjetet AMC dhe Vodafone më 1.03.2011 janë vendosur 8.85 lek/minutë në krahasim me 9.03 lek/minutë të propozuar nga konsulenti;
- Vlerat e tarifave të terminimit për EM më 1.03.2011 dhe 1.09.2011 janë vendosur 10.89 dhe 8.85 lek/minutë respektivisht në krahasim me 10.31 dhe 8.42 lek/minutë të propozuar nga konsulenti;
- Vlerat e tarifave të terminimit në rrjetin Plus Communications 2010-31.08.2012 janë përcaktuar bazuar në procedimet administrative për zgjidhje mosmarrvëshje dhe vendimet e AKEP më 4.07.2012 për periudhat 1.09.2012 e në vijim.

3. Rekomandimi i KE 2009/396/EC dhe tarifat mesatare të terminimit në BE dhe rajon

3.1. Rekomandimi i KE 2009/396/EC, datë 7 Maj 2009

Komisioni Evropian, ERG (sot BEREC) në dokumenta të ndryshme ndër vite në lidhje me rregullimin e tarifave të terminimit në rrjetet celulare, kanë rekomanduar përdorimin e modeleve LRIC (BU, TD apo kombinim të tyre). Komisioni Evropian në rekomandimin më të fundit për orientimin në kosto të tarifave të terminimit, *Rekomandimi i KE i datës 7 Maj 2009 mbi trajtimin rregullator të tarifave të terminimit në rrjetet fikse dhe celulare në BE (2009/396/EC)*, ka rekomanduar autoriteteve rregullatore, midis të tjerave:

- Përcaktimin e tarifave të terminimit bazuar në kostot e ofrimit nga një operator eficient. Kjo nënkupton gjithashtu që tarifat duhet të jenë simetrike;
- Vlerësimi i kostove efiente të bazohet në kostot korrente dhe përdorimin kostove afatgjate inkrementale me metoden BU, si metodologjia e duhur e kostove;
- Rregullatorët mund të përdorin krahasimin e rezultateve të modelit BU me model TD i cili përdor të dhëna të audituara për të përmirësuar konsistencën e rezultateve dhe mund të bëjnë rregullimet e nevojshme;
- Si inkrement të përdoret shërbimi me shumicë i terminimit që i shitet operatorëve të tjerë dhe jo gjithë shërbimet si në rastin LRIC;
- Asimetri mund të përdoret në raste kur mund të demonstrohet se hyrësit e rinj kanë dizavantazh në raport me operatorët e tjerë.

Zgjedhjet e dhëna nga KE në këtë rekomandim kanë ndikim në rezultatet e modeleve BULRIC të aplikuar më parë, dhe modeli i llogaritjes së kostove me zgjedhjet e përfshira në këtë rekomandim tashme njihet si LRIC i pastër (pure LRIC).

Ky rekomandim është zbatuar gjerësisht tashmë në vendet e BE dhe njëkohësisht ka filluar implementimi edhe në disa vende të rajonit. Seksioni 3.2.3 trajton aplikimin LRIC të pastër në Evropë.

3.2. Niveli mesatar i tarifave të terminimit në vendet e BE dhe rajonit

Për sa i përket nivelit të tarifave mestare të aplikuara në vendet e BE dhe në rajon, AKEP ka grumbulluar informacion duk iu referuar burimeve të mëposhtëme:

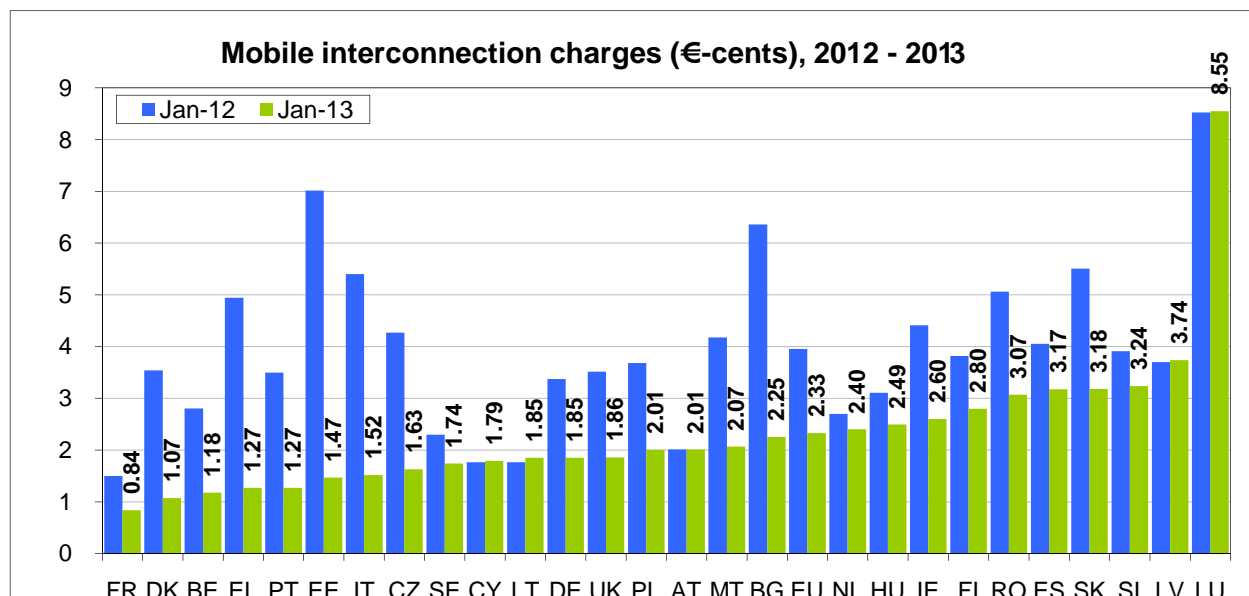
- Të dhënat e Komisionit European të publikuara për Axhendën Dixhitale të BE³ (Financial indicators fixed and mobile telephony broadcasting and bundled services indicators);
- Të dhënat e publikuara nga BEREC për tarifatat e terminimit në rrjetet celulare (Janar dhe Korrik 2013).
- Të dhëna të publikuara nga Cullen International në lidhje me aplikimin e LRIC të pastër

3.2.1. Tarifatat mesatare në vendet e BE të publikuara nga KE

Të dhënat më të fundit të publikuara nga KE në lidhje me tarifatat e terminimit në vendet e BE, përmbajnë tarifatat e aplikuara në 27 vendet anëtare të BE, duke iu referuar situatës deri më 1 Janar 2013. Këto të dhëna janë paraqitur në Figurë 1, më poshtë.

³ <http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/download-data>

Figura 1: Tarifatat mesatare të terminimit në vendet e BE (Janar 2012 dhe Janar 2013)



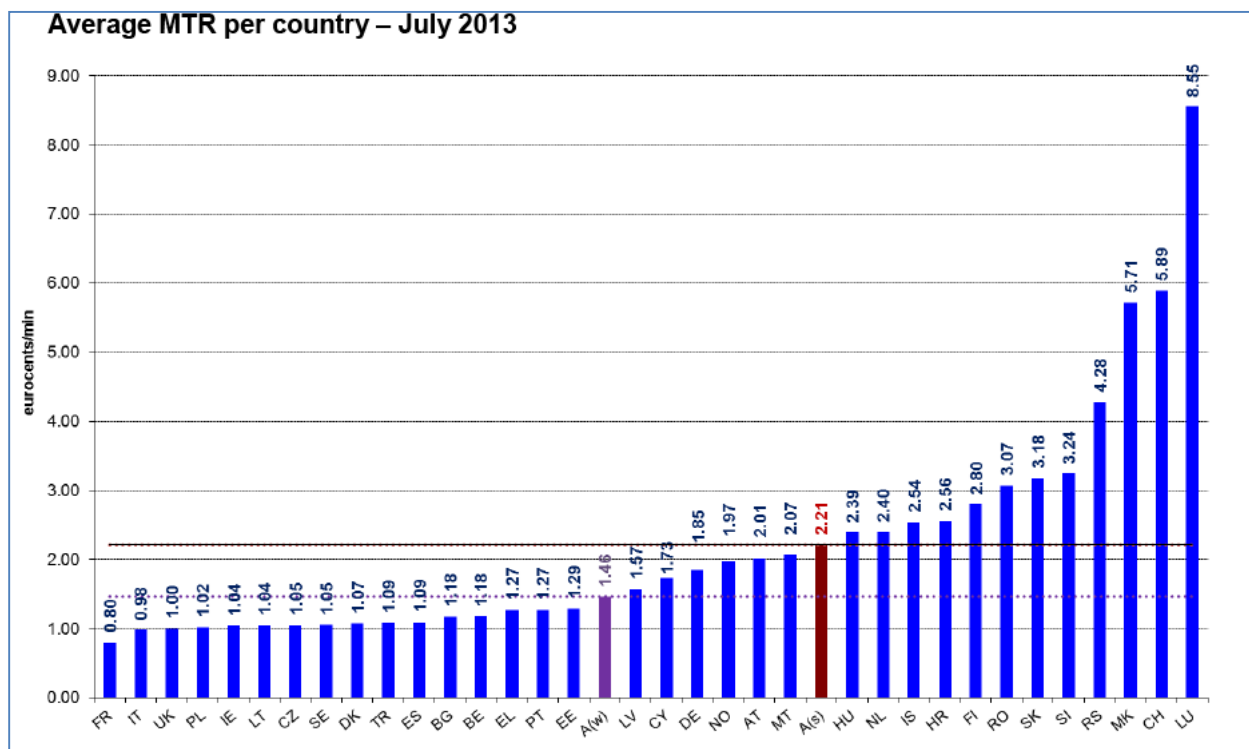
Burimi: EC Digital Agenda for Europe.

Tarifa mesatare në vendet e BE në Janar 2013 ishte 2.33 eurocent/minutë, që përbën një rënie me 41% nga tarifa mesatare prej 3.95 eurocent/minutë në Janar 2012.

3.2.2. Tarifatat mesatare të terminimit celular sipas BEREC

BEREC (më parë ERG) kryen publikime periodike të tarifave mesatare të terminimit të thirrjeve në rrjetet celulare. Publikimet janë cdo gjashtë muaj dhe dy publikimet e fundit në 2013, paraqesin situatën e tarifave të terminimit në Janar 2013 dhe në Korrik 2013, në 34 vende Evropiane. Në këtë listë përfshihen 27 vendet anëtare të BE plus 7 vende të tjera Evropiane, përfshirë disa vende me status kandidat për anëtar në BE. Figura e mëposhtme paraqet tarifatat e terminimit në rrjetet celulare më 1 Korrik 2013.

Figura 2: Tarifat mesatare të terminimit sipas vendeve në Korrik 2013



Burimi: BEREC BoR (13) 178 rev2

Sipas të dhënave të mësipërme tarifa mesatare e thjeshtë⁴ është 2.21 Eurocent/minutë, ndërsa tarifa mesatare e ponderuar⁵ 1.46 eurocent/minutë. Tarifa mesatare e ponderuar më 1 Korrik 2013 është reduktuar me 23% në krahasim me 1 Janar 2013.

3.2.3. Tarifa mesatare e vendeve që kanë aplikuar LRIC të pastër

Tabela e mëposhtëme paraqesin vlerat e tarifave të terminimit në 34 vendet që raporton BEREC, më 1.01.2013 dhe 1.07.2013, si dhe informacion për vendet që kanë aplikuar LRIC deri në 2013 dhe ato që kanë marrë vendime/propozuar për aplikim deri në 2015. Informacioni është marrë nga raportet e BEREC të përmendura në seksionin e mëparshëm dhe Cullen International⁶.

⁴ Mesatarja e tarifave të 34 vendeve

⁵ Mesatarja e tarifave të 34 vendeve e ponderuar me peshën e numrit të pajtimatrëve të secilit vend në raport me totalin

⁶ Mobile termination rates – Moving towards pure LRIC? Update May 2013/July 2013

Tabela 2: Tarifatat e terminimit celulare dhe aplikimi i LRIC i pastër 2013-2015

Vendi	Tarifat 2013		Data e aplikuar/propozuar	Vlera e aplikuar/propozuar
	1.01.2013	1.07.2013		
AT	2.0100	2.0100	N/A	0.8049
BE	1.1800	1.1800	1.01.2013	1.1800
BG	2.2523	1.1760	1.07.2013	1.1760
CH	6.3409	5.8830		
CY	1.7293	1.7349		
CZ	1.6291	1.0453	1.07.2013	1.0453
DE	1.8500	1.8500		
DK	1.0725	1.0730	1.01.2013	1.0730
EE	1.4700	1.2900		
EL	1.2690	1.2690	1.01.2015	1.0990
ES	3.1739	1.0900	1.07.2013	1.0900
FI	2.8000	2.8000		
FR	0.8394	0.8000	1.01.2013	0.8000
FYROM	5.7244	5.7149	1.09.2014	1.4600
HR	2.5804	2.5580	1.01.2015	0.8300
HU	2.4925	2.3889		
IE	2.6003	1.0400		1.0400
IS	2.4492	2.5394		
IT	1.5206	0.9800	1.07.2013	0.9800
LT	1.8489	1.0426		
LU	8.5525	8.5525		
LV	3.7377	1.5694		
MT	2.0700	2.0700	N/A	1.0300
NL	2.4000	2.4000	1.09.2013 (pezulluar)	1.0170
NO	2.0413	1.9707		
PL	2.0086	1.0214	1.07.2013	1.0214
PT	1.2700	1.2700	1.01.2013	1.2700
RO	3.0700	3.0700	2014	1.1000
RS	4.2298	4.2828		
SE	1.7395	1.0508	1.07.2013	1.0508
SI	3.2400	3.2400		
SK	3.1800	3.1800		
TR	1.4052	1.0887		
UK	1.8578	0.9970	1.04.2013	0.9970
Mesatare 'Pure' LRIC 2013	Eurocent	1.0603		
	Lek	1.48		

Shenime:1. Tarifatat janë pa TVSH 2. Kursi i Këmbimit i përdorur 1 Euro=140 Lek

	Aplikuar ne 2013
	Planifikuar/propozuar 2014-2015: Sipas Cullen International_Maj / Korrik 2013

Burimi: BEREC, Cullen International, AKEP

Nga tabela e mësipërme vihet re se aktualisht 12 vende kanë aplikuar tashmë tarifën e terminimit celular bazuar në LRIC të pastër, dhe vlera mesatare është 1.06 eurocent/minutë apo 1.48 Lek/minutë.

Përveç 12 vendeve që kanë aplikuar deri në 2013 LRIC të pastër, edhe 7 vende të tjera kanë planifikuar apo përcaktuar glide path për aplikim deri në 2015 ose kanë publikuar për këshillim vlera të tarifave të terminimit sipas LRIC të pastër. Vlera mesatare e tarifës së terminimit me LRIC të pastër 2013/2015 e 19 vendeve (12 që kanë aplikuar në 2013 dhe 7 vendet e tjera që kanë planifikuar/vendosur për aplikim deri në 2015) është afërsisht 1.06 (1.0560) eurocent/minutë, pra pothuajse e njëjtë me mesataren e 2013 për 12 vendet që e kanë aplikuar tashmë (1.0603). Të konvertuara në Lek me kursin 1 Euro = 140 Lek dhe me rrumbullakosje me dy shifra pas presjes dhjetore, të dy vlerat mesatare (12 dhe 17 vende) janë të njëjta me 1.48 lek/minutë. Kjo tendencë tregon që vlera 1.06 eurocent/minutë apo 1.48 Lek/minute e përbën një vlerë referuese të qëndrueshme, edhe me rritjen e numrit të vendeve që aplikojnë LRIC të pastër.

Në 7 vendet që kanë vendosur apo planifikuar për aplikim të LRIC të pastër në vitet 2014-2015, përfshihen edhe dy vende të rajonit: Kroacia dhe Maqedonia.

Kroacia ka vendosur që më 1 Janar 2015 tarifa e terminimit sipas LRIC të pastër të jetë 0.83 eurocent/minutë, nga 2.55 eurocent/minutë në Korrik 2013.

Maqedonia ka vendosur që të arrijë vlerën 1.46 eurocent/minutë në Shtator 2014, nga 5.71 eurocent/minutë në Korrik 2013.

Turqia nuk është përfshirë në listën e vendeve që kanë aplikuar apo planifikuar për LRIC të pastër, pasi nuk ka informacion të tillë, por vlera prej 1.09 eurocent/minutë në Korrik 2013 është shumë e përafërt me mesataren e vendeve që kanë aplikuar LRIC të pastër.

3.2.4.Përmbledhje e tarifave mesatare (benchmark)

Tabela e mëposhtme paraqet një përmbledhje të tarifave mesatare benchmark të diskutuara më sipër.

Tabela 3: Vlerat mesatare të tarifave të terminimit celular (benchmark)

	Eurocent		Lek	
	Jan-13	Jul-13	Jan-13	Jul-13
BEREC MES 34 (27 Anëtare të BE +7)				
E thjeshte	2.58	2.22	3.61	3.11
E ponderuar	1.90	1.46	2.66	2.04
EC MES.27 Anëtare të BE	2.33	N/A	3.26	N/A
Mesatare 'Pure' LRIC-2013	1.06		1.48	

Burimi: BEREC, Cullen International, AKEP

Nga tabela mund të vihet re se:

- Tarifa mesatare e 27 vendeve anëtare të BE në 1 Janar 2013 është 2.33 eurocent/minutë, ndërsa në 34 vendet e referuara nga BEREC (që përfshin edhe vende të rajonit) tarifa mesatare e ponderuar është 1.90 eurocent/minutë;
- Tarifa mesatare e ponderuar në 34 vendet e referuara nga BEREC më 1.07.2013 është 1.46 eurocent/minutë apo 2.04 lek/minutë.
- Tarifat mesatare në 27 vendet e BE dhe 34 vendet e referuara nga BEREC kanë pasur ulje të konsiderueshme në 2013 në raport me 2012, dhe kjo për shkak të rritjes së numrit të vendeve me LRIC të pastër.
- Tarifa mesatare e terminimit e 12 vendeve që kanë aplikuar LRIC të pastër deri në 2013 është 1.06 eurocent/minutë, apo 1.48 lek/minute.

4. Rishikimi i nivelit të tarifave të terminimit në rrjetet celulare në Shqipëri

4.1 Alternativat për rishikimin e tarifave të terminimit në rrjetet celulare

Sic është theksuar në seksionin e Hyrjes, AKEP ka parashikuar rishikimin e nivelit të tarifave të terminimit në rrjetet celulare që në Analizën e tregut celular në Korrik 2012, ku AKEP ka dhënë qëndrimin e vet për përdorimin e BULRAIC (LRIC +) deri në 2013 dhe se në vitin 2014 metoda më e mirë është aplikimi i rregullimit të tarifave të terminimit duke iu referuar rekomandimit të KE të datës 7 Maj 2009.

Rekomandimi në pikën 12 të tij trajton rastin e vendeve me kapacitete dhe kohë të kufizuar për ndërtimin e modelit LRIC të pastër, duke rekomanduar që këto vende të aplikojnë metoda alternative (si benchmark) por rezultatet e tyre nuk duhet të jenë më të mëdha se tarifa mesatare e terminimit e vendosur nga Autoritetet Rregullatore që kanë aplikuar metodologjinë e LRIC të pastër.

Duke i'u referuar rekomandimit, AKEP me qëllim aplikimin e tij për tarifatat e terminimit në rrjetet celulare, sic është bërë e njohur edhe në Analizë 2012, mund të ndertoje një model të ri 'LRIC të pastër' ose të përdorë nivelin benchmark të vendeve që e kanë ndërtuar këto modele LRIC të pastër për përcaktimin e tarifave të terminimit në rrjetet celulare (sipas rekomandimit të KE).

Aplikimi i rekomandimit 2009 të KE, ka qënë objekt diskutimi në modelin BULRAIC të ndërtuar nga konsulenti ndërkombëtar ICC, dhe lexuesit mund t'i referohen dokumentave të publikuar nga AKEP për modelin BULRAIC. Në ndërtimin e modelit BULRIC në 2010 u gjykua që të aplikoheshin praktikatat më të mira deri në atë kohë (BULRAIC normal apo LRIC+ sic referohet shpesh), pasi përvoja me LRIC të pastër ishte ende e kufizuar (vetëm 2 apo 3 shtete kishin filluar ndërtimin e tyre). Ndërtimi i një modeli të ri BULRAIC të pastër, do të kërkonte

përsëri konsulencë ndërkombëtare dhe shumë kohë për zbatimin e rekomandimit: zhvillimi i procedurave për përzgjedhje konsulenti dhe procedurat për ndërtimin dhe konsultimin e modelit. Pra marrja e rezultave do të ishte minimalisht nga fundi i vitit 2014 dhe zbatimi i tarifave sipas këtij modeli do të duhet të fillojë në vitin 2015.

Në vitin 2010 kishte vetëm pak vende (2-3) që kishin filluar implementimin e LRIC të pastër, ndërsa deri në Korrik 2013 rezulton se janë 12 vende anëtare ose candidate të BE që kanë vendosur tarifat e terminimit sipas modelit BULRAIC të pastër, dhe 7 vende të tjera që kanë vendosur/planifikuar aplikimin e tij deri në 2015. Nga analiza e vlerave të tarifave të terminimit e vendeve me LRIC të pastër, rezulton se tarifa është shumë më e ulët se me LRIC + dhe se diferencat midis vlerave të LRIC të pastër të aplikuar në vende të ndryshme janë të vogla (mestarja e 12 vendeve që kanë aplikuar deri në 2013 është e njëjtë me mesataren e 19 (12 +7) që kanë aplikuar apo marrë vendime për aplikim deri në 2015.

Për sa më sipër, AKEP gjykon se mënyra më e shpejtë dhe më e mirë do të ishte rishikimi i nivelit të tarifave të terminimit duke iu referuar nivelit mesatar të tarifave të terminimit në vendet që kanë aplikuar LRIC të pastër (vende anëtare të BE dhe të rajonit). Rregullimi i tarifave sipas nivelit benchmark (mesatar) është një praktikë e ndjekur nga AKEP më parë si dhe një praktikë e lejuar nga Ligji 9918, Neni 7, pika 1 dhe neni 57, pika 2.

4.2. Propozimi i AKEP për rishikimin e nivelit të tarifave të terminimit celular

Sic është theksuar në paragrafin e mëparshëm, AKEP gjykon që metoda më e mirë dhe efikase në kohë është rishikimi i nivelit të tarifave të terminimit në rrjetet celulare duke përdorur nivelin mesatar të këtyre tarifave në vendet që kanë aplikuar tashmë LRIC të pastër. Në përcaktimin e tarifave për secilin operator, AKEP gjykon se është e nevojshme që krahas nivelit mesatar të tarifave të terminimit në vendet e BE dhe rajonit që kanë aplikuar tashmë LRIC të pastër, të marrë në konsideratë edhe kushtet aktuale dhe pritshmëritë për zhvillimin e tregut celular në Shqipëri, me qëllim realizimin e objektivave rregullatore për rritjen e konkurrencës efektive në këtë treg dhe realizimin e objektivit final të maksimizimit të përfitimeve të përdoruesve fundorë nga shërbimet celulare në Shqipëri.

Për sa më lart, AKEP propozon që tarifat e terminimit në rrjetet e katër operatorëve celularë në Shqipëri të jenë sipas niveleve dhe afateve kohore të dhëna në Tabelën 4 më poshtë. Tabelat 5 dhe 6 paraqesin nivelin e asimetrisë të matur në përqindje dhe në vlerë absolute.

Tabela 4: Vlerat maksimale të tarifave të terminimit celular në Shqipëri 2014-në vijim

	1.09.2013	1.03.2014	1.01.2015	1.01.2016-
Vodafone/AMC	4.57	3.03	1.48	1.48
Albtelecom (EM)	4.57	4.57	3.03	1.48
Plus	8.85	6.52	4.00	1.48

Shënim: Tarifat në lek/minutë pa TVSH

Tabela 5: Asimetria në përqindje e tarifave të terminimit

	1.09.2013	1.03.2014	1.01.2015	1.01.2016
Albtelecom (EM)/Vodafone-AMC	0%	51%	104%	0%
PLUS/Vodafone-AMC	94%	116%	170%	0%
PLUS/ Albtelecom (EM)	94%	43%	32%	0%

Tabela 6: Asimetria (diferenca) në vlerë absolute e tarifave të terminimit (lek/minutë)

	1.09.2013	1.03.2014	1.01.2015	1.01.2016
Albtelecom (EM)/Vodafone-AMC	0.00	1.55	1.55	0.00
PLUS/Vodafone-AMC	4.28	3.50	2.52	0.00
PLUS/ Albtelecom (EM)	4.28	1.95	0.98	0.00

Sic mund të vihet re nga vlerat e tabelave të mësipërme, AKEP propozon që:

- Tarifat e terminimit në rrjetet e të katër operatorëve të reduktohen gradualisht, duke aplikuar 2 faza të ndërmjetme për Albtelecom (EM) dhe Plus dhe një fazë të ndërmjetme për Vodafone dhe AMC, pra dhe një asimetri midis dy operatorëve të mëdhenj dhe dy operatorëve më të vegjel (hyrës të rinj) deri më 1.01.2016.
- Tarifat e terminimit në rrjetet e Vodafone dhe AMC më 1.01.2015 të jenë në nivelin 1.48 lek/minutë, të njëjtë me mesataren në vendet e BE dhe rajonit që kanë aplikuar në 2013 (1.06 eurocent/minutë), ndërsa për Albtelecom (EM) dhe Plus të arrijnë në këtë nivel më 1.01.2016;

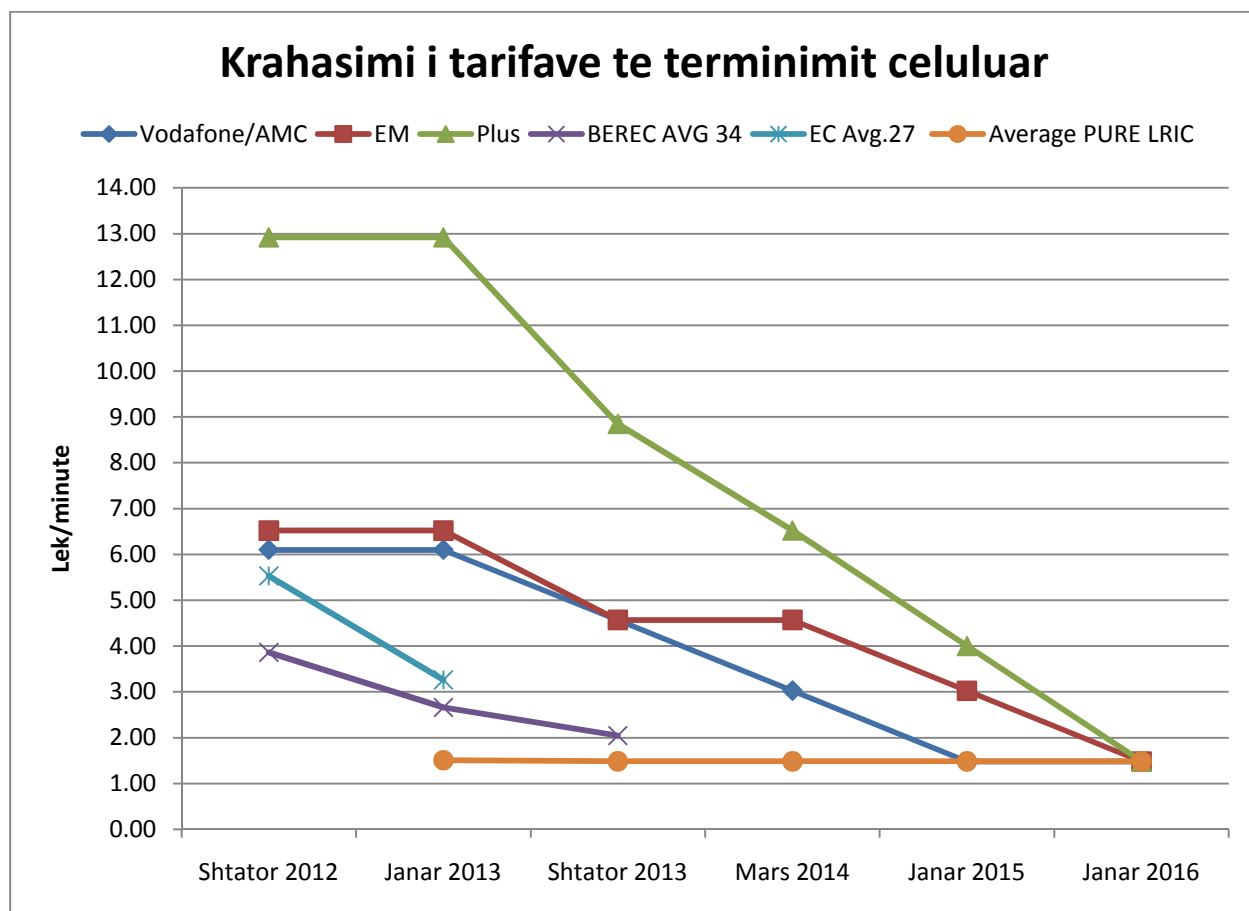
- Tarifat e terminimit në rrjetet e Vodafone dhe AMC më 1.03.2015 të jenë 3.03 lek/minutë, që është mesatarja e tarifës aktuale (4.57) të këtyre operatorëve dhe vlerës në fazën finale (1.48);
- Tarifa e terminimit në Albtelecom (EM) në fazat e ndërmjetme të jetë:
 - o 4.57 lek/minutë më 1.03.2013, e njëjtë me tarifën aktuale;
 - o 3.03 lek/minutë më 1.01.2015, e barabartë me mesataren e tarifave për këtë operator më 1.03.2014 dhe 1.01.2016;
- Tarifa e terminimit në Plus Communications në fazat e ndërmjetme të jetë:
 - o 6.52 lek/minutë më 1.03.2013, e njëjtë me tarifën për t'u aplikuar nga ky operator më 1.09.2014, sipas Vendimeve të AKEP më 4.07.2012;
 - o 4.00 lek/minutë më 1.01.2015, e barabartë me mesataren e tarifave për këtë operator më 1.03.2014 dhe 1.01.2016.

Në përcaktimin e tarifave të propozuara më sipër, AKEP ka marrë në konsideratë ecurinë e tregut celular dhe pritshmëritë për të ardhmen, me qëllim garantimin e kushteve të barabarta të konkurrencës midis operatorëve në treg. Asimetria e propozuar është e përkohshme dhe gjykohet e arsyeshme në kushtet aktuale të tregut në Shqipëri, duke marrë parasysh faktin që pavarësisht rritjeve të asimetrisë në përqindje (Tabela 5) midis operatorëve të mëdhenj dhe atyre të vegjel, asimetria në vlera absolute (diferenca midis tarifave të operatorëve të ndryshëm) vjen në rënie (Tabela 6), deri në konvergjencë më 1.01.2016. AKEP në përcaktimin e tarifave të propozuara, përvec nivelit mesatar të tarifave në BE dhe rajon dhe aplikimin e LRIC të pastër, ka marrë në konsideratë gjithashtu edhe rekomandimet e ndryshme të BEREC (ERG) për nivelin e asimetrisë, në lidhje me faktorët dhe relevancën e secilit faktor që ndikon në përcaktimin e asimetrisë, në kushtet e tregut celular në Shqipëri.

5. Efektet e pritshme

Figura e mëposhtme paraqet krahasimin e tarifave të terminimit celular në Shqipëri (të aplikuara dhe të propozuara në këtë dokument) dhe tarifave në vendet e BE dhe rajonit (2012-2016).

Figura 3: Tarifat mesatare të terminimit në vendet e BE dhe rajonit dhe Shqipëri (2012-2016)



Sic mund të vihet re, tarifat e terminimit celular në Shqipëri kanë qënë afër nivelit mestar të BE në 2012, dhe më pas për shkak të reduktimeve të mëdha në vendet e BE dhe rajonit, në 2013 to qëndorjnë shumë më lart se niveli mesatar në vendet e e cituara. Reduktimet e propozuara cojnë në barazim të tarifave të terminimit në Shqipëri me tarifën mesatare në vendet e BE dhe rajonit (të referuara nga BERECA) që kanë aplikuar LRIC të pastër në 2013:

- në Janar 2015 për dy operatorët e mëdhenj, dhe

- Janar 2016 për dy operatorët më të vegjël.

Tabela 7: Ndryshimet në përqindje të tarifave të terminimit në Shqipëri (1.03.2014-1.01.2016)

	1.03.2014/aktuale	1.01.2015/aktuale	1.01.2016/aktuale
Vodafone/AMC	-34%	-68%	-68%
Albtelecom (EM)	0%	-34%	-68%
Plus	-26%	-55%	-83%

Reduktimi në fazën e parë më 1.03.2014 varion nga 26 deri në 34%. Më 1 Janar 2015, reduktimet janë 34% deri në 68% krahasuar me nivelin aktual dhe më 1.01.2016, faza e fundit për dy operatorët më të vegjël, reduktimi është 68-83% në raport me nivelët përkatëse aktuale të tarifave të terminimit.

Tregu celular në Shqipëri ka pasur zhvillime pozitive në vitet e fundit në drejtim të rritjes së konkurrencës dhe përfitimeve të përdoruesve, në terma të tarifave më të ulëta dhe rritje të ndjeshme të përdorimit mesatar. Megjithatë, nga monitorimi i tregut dhe ankesat e operatorëve, AKEP ka venë re se konkurrenca dhe përfitimet e përdoruesve kanë qenë të fokusuara në drejtim të thirrjeve brenda rrjeteve (on-net), tarifat e të cilave në shumë raste kanë skonto të mëdha për thirrjet brenda grupeve të mbyllura (closed users groups). Kjo praktikë vihet re se aplikohet nga të katër operatorët dhe në programet tarifore me parapagim dhe me kontratë. Efektet e këtyre politikave tarifore kanë cuar në rritje të madhe të proporcionit që zënë thirrjet brenda rrjetit në totalin e thirrjeve dalëse celulare (mesatarisht 95%). Autoriteti i Konkurrencës është aktualisht në proces vendim-marrje për procedurën e hetimit të thelluar në tregun celular. AKEP pa paragjykuar vendimin e mundshëm të AK, po publikon këtë dokument në vijim të planeve dhe angazhimit të tij për rregullimin e tarifave të terminimit në rrjetet celulare, të shprehur publikisht që në Analizën e tregut 2012. Nivelet e propozuara të tarifave të terminimit në seksionin e mëparshëm, janë përcaktuar me objektivin e rritjes së konkurrencës në tregun celular duke pasur parasysh rritjen e aftësisë konkurruese të operatorëve më të vegjël dhe reduktimin/eliminimin e stimuljeve për diferenca të pajustificuara midis tarifave on-net dhe off-net. Tarifat e propozuara i shërbejnë në disa drejtime rritjes së aftësisë konkurruese të operatorëve më të vegjël dhe njëkohësisht objektivit final të maksimizimit të përfitimeve të përdoruesve fundore:

- Reduktimi i ndjeshëm i tarifave të terminimit në rrjetet e dy operatorëve më të mëdhenj con në reduktimin e shpenzimeve të operatorëve më të vegjël për thirrje off-net;⁷
- Reduktimi i tarifave të terminimit edhe për operatorët më të vegjël dhe diferencat e uluara në vlerë absolute midis operatorëve më të vegjël dhe atyre më të mëdhenj, eliminon stimuj të mundshëm për diferencim në tarifat off-net me pakicë të thirrjeve drejt operatorëve më të vegjël;
- Reduktimi i ndjeshëm i tarifave të terminimit për të katër operatorët celularë con në reduktimin e ndjeshëm të kostove të thirrjeve off-net dhe në stimulim të ofrimit të thirrjeve off-net dhe paketa tarifore me minuta kombëtare (drejt të gjitha rrjeve celulare), me tarifa më të lira.
- Orientimi në koston LRIC të pastër gjykohet si një nga masat me efekt më të madh në rritjen e konkurrencës në treg.

Reduktimet e propozuara të tarifave të terminimit gjykohet të se do të japin një impuls pozitiv në rritjen e mëtejshme të konkurrencës në tregun celular me pakicë në Shqipëri dhe eliminimin/reduktimin e stimujve për tarifa shumë të ulëta on-net, dhe rritjen e stimujve për paketa tarifore me minuta kombëtare (drejt të gjitha rrjeve celulare). Politika të tilla tarifore pritet të kenë efekt pozitiv në treg dhe zgjedhja e përdoruesve e këtyre paketave do të zvogëlojë stimujt për paketat me tarifa shumë të ulëta brenda grupeve. Kjo mund të çojë edhe në reduktim të kartave SIM aktive në treg, pasi një pjesë e madhe e përdoruesve celularë kanë më shumë se një kartë SIM për të shfrytëzuar oferta me tarifa shumë të ulëta on-net (brenda grupeve). Megjithatë rënia e përdorimit të kartave SIM aktive nuk do të thotë, reduktim i përfitimeve të përdoruesve, pasi një gjë e tillë ndodh edhe me portabilitetin e numrit. Rregullimet e propozuara pritet të kenë efekt në rritje të trafikut off-net duke zvogëluar proporcionin shumë të madh aktual të trafikut on-net.

⁷ Pagesat neto janë një faktor që merret në konsideratë në përcaktimin e asimetrisë, por ai nuk është faktor përcaktues kryesor, pasi operatori origjinues presupozohet që merr të ardhura nga retail dhe paguan operatorin tjetër për terminim si ëholesale. Një operator mund të ketë pagesa neto për të kryer (kjo mund të ndodh në simetri dhe në asimetri tarifash), por nuk do të thotë që të ketë humbje nga thirrjet off-net.

AKEP gjykon që të fillojë implementimin e tarifave të propozuara sipas niveleve dhe afateve të dhëna në këtë document (Seksioni 4), dhe në Analizën e tregut celular të rradhës, që është parashikuar të kryhet në 2014, të rishikojë efektet e masave të marra si dhe nëse ka nevojë për masa të tjera të mundshme.

Aneks 1: Lista e Shkurtimeve të Shteteve

Simboli	Shteti
AT	Austri
BE	Belgjik
BG	Bullgari
CH	Zvicër
CY	Qipro
CZ	Çeki
DK	Danimarkë
DE	Gjermani
EE	Estoni
EL	Greqi
ES	Spanje
FI	Finlandë
FR	Francë
HR	Kroaci
HU	Hungari
IE	Irlandë
IS	Islandë
IT	Itali
LT	Lituani
LV	Letoni
LU	Luksemburg
FYROM	Ish Republika Jugosllave e Maqedonisë
NL	Hollandë
NO	Norvegji
PL	Poloni
PT	Portugali
RO	Rumani
RS	Serbi
SE	Suedi
SI	Slloveni
SK	Sllovaki
TR	Turqi
UK	Mbreteria e Bashkua(Angli)

Aneks 2: Lista e pyetjeve për konsultim publik

1. A keni komente në lidhje me tarifat mesatare të vendeve të BE, vendeve të referuara nga BEREK dhe vendeve me LRIC të pastër?
2. Cili/cilat nivele benchmark nga Tabela 3 gjykoni se janë më të përshatshme për t'u aplikuar në Shqipëri dhe pse?
3. A jeni dakort që për zbatimin e Rec. 2009 të EC për LRIC të pastër, të aplikohet metoda benchmark me vendet që e kanë aplikuar në vend të zhvillimit të një modeli të ri LRIC të pastër nga AKEP?
4. Cili është opinionin juaj në lidhje me nivelet dhe afatet e tarifave të terminimit të propozuara nga AKEP për katër operatorët celularë në Tabelën 4?
5. A jeni dakort me pritshmëritë e AKEP se reduktimi i propozuar i tarifave të terminimit do të ketë efekte pozitive në nivelin e tarifave me pakicë dhe politikat tarifore me pakicë?