



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KOMUNIKIMEVE ELEKTRONIKE DHE POSTARE
-Këshilli Drejtues-

V E N D I M

Nr.2697, datë 17.11. 2016

Për
Shqyrtimin e ankimit administrativ të sipërmarrësit Eden sh.p.k., kundër masës administrative të dënimit me Gjobë.

Këshilli Drejtues (KD) i Autoritetit të Komunikimeve Elektronike dhe Postare (AKEP), i përbërë nga:

1. Z. Piro	Xhixho	Kryetar
2. Z. Alban	Karapici	Anëtar
3. Znj.Anila	Denaj	Anëtar
4. Znj.Ketrin	Topçiu	Anëtar
5. Znj.Klarina	Allushi	Anëtar

dhe sekretare Znj.Sara Reçi, në mbledhjen e datës 17.11.2016, sipas procedurës së përcaktuar në ligjin nr. 9918 datë 19.05.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, ligjin nr. 8480, datë 27. 5.1999 “Për funksionimin e organeve kolegjiale të administratës shtetërore dhe enteve publike”, dhe Rregullores së Brendshme të AKEP, miratuar me Vendimin Nr.2506, datë 30.10.2014 të Këshillit Drejtues të AKEP, shqyrtoi çështjen me objekt:

Shqyrtimi i ankimit administrativ të sipërmarrësit Eden sh.p.k., kundër masës administrative të dënimit me Gjobë.

BAZA LIGJORE:

1. Ligji nr. 9918, datë 19.5.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë” (ligji nr. 9918), i ndryshuar;
2. Ligji nr. 44/2015, datë 30.4.2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” (Ligji nr. 44/2015);
3. Rregulloren nr. 34, datë 23.12.2014 për “Inspektimin, monitorimin e spektrit të frekuencave dhe masat administrative”,

K Ë SHILL I D R E J T U E S:

Nga shqyrtimi i materialit shkresor, të përbërë nga:

1. Shkresa nr. 4Prot, datë 12.10.2016 (nr. 1591/4Prot. i AKEP datë 20.10.2016, “*Ankim kundër vendimit nr. 52, datë 6.10.2016* “ e sipërmarrësit Eden sh.p.k.;
2. Urdhri i Inspektimit nr. 1858, datë 3.10.2016; Akti i Inspektimit me nr. 52 datë 6.10.2016 dhe Relacioni shoqërues; Gjoba nr. 52, datë 6.10.2016;
3. Korrespondenca me email dëguar sipërmarrësit Eden sh.p.k.
4. Memo e datës 10.10.2016 e përgatitur nga Drejtoria e Monitorimit të Frekuencave, cilësisë dhe inspektimit.
5. Relacion shpjegues (Relacioni);

si dhe duke iu referuar diskutimeve në mbledhje mbi çështjen, dhe bazës ligjore të sipërcituar,

V Ë R E N:

I.

- i. Ankimi i sipërmarrësit Eden sh.p.k., i datës 12.10.2016 mbi gjobën e vendosur nga inspektorët e AKEP, është brenda afatit të parashikuar si dhe plotëson kushtet për pranim të ankimit të parashikuara në nenin 135 të Kodit të Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë (Ligji nr. 44/2015, datë 30.4.2015).
- ii. Me Urdhrin e Inspektimit nr. 1858, datë 3.10.2016, Kryetari ka udhëruar kryerjen e inspektimit në sipërmarrësin e komunikimeve elektronike Eden sh.p.k., për periudhën 3.10.2016 – 31.10.2016, me objekt:

Verifikimin e zbatimit të nenit 9, pika 1 e Rregullores Nr. 37 datë 29.10.2015 “Mbi masat teknike dhe organizative për të garantuar sigurinë dhe integritetin e rrjeteve dhe/ose shërbimeve të komunikimeve elektronike”.

- iii. Në zbatim të urdhrit të lartpërmendur, grupi i inspektimit ka njoftuar me me anë të postës elektronike më datë 10.3.2016, përfaqësuesin ligjor të shoqërisë z. Shkëlqim Rakipi, duke i dërguar edhe kopje të urdhërit të inspektimit nr. 1858, datë 3.10.2016. Gjithashtu, përfaqësuesit i është kërkuar krijimi i kushteve për kryerjen e inspektimit, konform nenit 12, të Rregullores nr. 34, datë 23.12.2014 për “Inspektimin, monitorimin e spektrit të frekuencave dhe masat administrative” (këtu e më poshtë: *rregullore e inspektimit*).
- iv. Inspektorët kanë konstatuar se:
 - Sipërmarrësi Eden sh.p.k., sipas Autorizimit Nr. 2012-AP-U136-8-2, datë 30.3.2012, është regjistruar për të ofruar:

- A. *Rrjete publike të komunikimeve elektronike:*
 - *Rrjete publike tokësore fikse aksesit dhe transmetimi*
- B. *Shërbimeve publike të komunikimeve elektronike:*
 - *Shërbime telefonike / Aksesit në internet etj.*

Grupi i inspektimit ka verifikuar nëse, sipërmarrësi Eden sh.p.k., ka zbatuar parashikimet e Ligjit nr. 9918/2008

‘Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë’ i ndryshuar (këtu e në vijim: *ligji nr. 9918/2008*), dhe akteve të dala në zbatim të tij, Rregullores nr. 24, datë 02.02.2012 për “Autorizimin e Përgjithshëm”, dhe Rregullores Nr. 37 datë 29.10.2015 “Mbi masat teknike dhe organizative për të garantuar sigurinë dhe integritetin e rrjeteve dhe/ose shërbimeve të komunikimeve elektronike” dhe më konkretisht nenit 9 të kësaj rregulloreje.

Rregullorja për garantimin dhe sigurinë e rrjeteve, në nenin 9 të saj, përcakton detyrimin e sipërmarrësve të shërbimeve të komunikimeve elektronike, për të dërguar informacion të detajuar për të vlerësuar sigurinë dhe/ose integritetin e shërbimeve dhe rrjeteve në AKEP periodikisht një herë në vit, brenda muajit Janar për vitin paraardhës, sipas Aneksit 3 të kësaj rregulloreje.

Në lidhje me këto detyrime sipas Aneksit 3, AKEP i ka informuar të gjithë sipërmarrësit, duke përfshirë edhe Eden sh.p.k., me anë të shkresës nr. 2032Prot, datë 12.11.2015, duke iu kërkuar të sjellin informacionin dhe raportet e detajuara brenda datës 31.01.2016. Sipërmarrësi në këtë njoftim, është sqaruar edhe për formën e mënyrën e paraqitjes së raportimit, për përshkrimin e sistemeve, pajisjeve, masat e marra dhe zgjidhjet, për rrjetet me anë të të cilave ofron shërbimet publike të komunikimeve elektronike. Ky informacion është kërkuar të përcillet si në formë elektronike përmes modulit të aplikimeve “online”, ashtu edhe me shkresë zyrtare në AKEP.

Duke qenë se informacioni i kërkuar si më lart nuk është depozituar në asnjë prej formave të këkuara dhe, as në afatin e kërkuar nga AKEP, nga sektori përkatës është vijuar me kujtesë me e-mail të datës 27.1.2016 dhe 27.10.2016, duke i vënë në dukje sipërmarrësit Eden sh.p.k., për mospërbushjen e detyrimit.

Në këto njoftime, AKEP ka parajmëruar sipërmarrësin që, nëse brenda afatit të caktuar nuk janë përmbushur detyrimet ligjore, AKEP-it i lind e drejta të ndërmarrë të gjitha masat administrative që parashikon ligji nr. 9918/2008 dhe aktet rregullatore përkatëse.

Nga ky sipërmarrës theksojmë se, nuk ka patur asnjë përgjigje apo interesim, në lidhje me këtë kërkesë të AKEP, për përmbushjen e detyrimeve të parashikuara në ligj dhe në rregulloren përkatëse mbi masat teknike dhe organizative për të garantuar sigurinë dhe integritetin e rrjeteve dhe/ose shërbimeve të komunikimeve elektronike”.

- v. Në përfundim, Grupi i inspektimit, pas verifikimit, ka konstatuar se: Sipërmarrësi Eden sh.p.k., duke mos zbatuar nenin 9, pika 1 të Rregullores nr. 37 datë 29.10.2015 “Mbi masat teknike dhe organizative për të garantuar sigurinë dhe integritetin e rrjeteve dhe/ose shërbimeve të komunikimeve elektronike”, ka konsumuar shkeljen e parashikuar në pikën 1, të nenit 135, kundravajtjet administrative, të ligjit nr. 9918/2008. Për këtë shkelje të kryer nga sipërmarrësi Eden sh.p.k., Grupi i inspektimit, bazuar në nenin 137, të ligjit nr. 9918/2008, nenit 35 të Rregullores së inspektimit, ka marrë vendim për dhënien e masës administrative “Gjobë” në vlerën 50 000 lekë. Grupi i inspektimit, për rregullimin e shkeljes së konstatuar, i la detyrë sipërmarrësit Eden sh.p.k., të bëjë menjëherë raportimin “Mbi zbatimin e detyrimeve për masat mbrojtëse dhe kushtet e sigurisë në komunikimet elektronike” për të garantuar sigurinë dhe integritetin e rrjeteve dhe/ose shërbimeve të komunikimeve elektronike sipas Aneksit 3 të nenit 9 pika 1, të rregullores për inspektim/monitorim brenda datës 31.10.2016.

II.

AKEP, pasi shqyrtoi materialet pjesë përbërëse të dosjet së inspektimit, konstatimet dhe konkluzionet e arritura në përfundim të procesit të inspektimit, vlerëson se:

- i. Grupi i inspektimit në zbatim dhe konform parashikimeve të Rregullores nr. 34, datë 23.12.2015, për inspektimin, monitorimin e spektrit të frekuencave dhe masat administrative” ka kryer veprimet proceduriale duke zhvilluar procedure inspektuese.
- ii. Rezulton se, Grupi i inspektimit ka njoftuar paraprakisht përfaqësuesin e sipërmarrësit Eden sh.p.k., me postë elektronike më datë 3.10.2016, duke i dërguar bashkëngjitur kopjen e Urdhrit të Inspektimit nr. 1858Prot., datë 3.10.2016.
- iii. Sa i takon shkeljeve të konstatuara nga inspektorët gjatë verifikimit, vërehet se, sipërmarrësi Eden sh.p.k., edhe pse është njoftuar disa herë nga strukturat e posaçme të AKEP të ngarkuara për zbatimin e detyrimeve rregullatore, nuk ka zbatuar detyrimet që rrjedhin nga Rregullorja nr. 37 datë 29.10.2015 “Mbi masat teknike dhe organizative për të garantuar sigurinë dhe integritetin e rrjeteve dhe/ose shërbimeve të komunikimeve elektronike”.
- iv. Mospërbushja nga sipërmarrësi Eden sh.p.k., e detyrimeve të rregullores nr. 37, përbën gjithashtu, shkelje të parashikimeve të ligjit nr. 9918, datë 19.5.2008, i ndryshuar, e konkretisht nenin 122, që përcakton: detyrimin e sipërmarrësve të rrjeteve dhe / ose shërbimeve publike të komunikimeve elektronike për të zbatuar masa teknike dhe organizative, për të realizuar sigurime e rrjeteve dhe / ose shërbimeve të ofruara prej tyre.
- v. Në njoftimet e kryera nga strukturat përgjegjëse të AKEP, rezulton se sipërmarrësit Eden sh.p.k., i është lënë afat për përmbushjen e detyrimeve, për të raportuar mbi marrjen dhe zbatimin masave teknike dhe organizative, për të realizuar sigurinë e rrjeteve dhe / ose shërbimeve të ofruara prej tyre. Në lidhje me njoftimet e AKEP mbi këtë raportim, nga ky sipërmarrës nuk ka patur interesime apo përgjigje nga ky sipërmarrës
- vi. Për sa më lart u parashtrua, duke patur parasysh, shkeljet e konstatuara, të kryera nga sipërmarrësi Eden sh.p.k., i cili nuk ka përmbushur detyrimet të rregullores nr. 37, përbën gjithashtu, shkelje të parashikimeve të ligjit nr. 9918, datë 19.5.2008, i ndryshuar, e konkretisht nenin 122, që përcakton: detyrimin e sipërmarrësve të rrjeteve dhe / ose shërbimeve publike të komunikimeve elektronike për të zbatuar masa teknike dhe organizative, për të realizuar sigurime e rrjeteve dhe / ose shërbimeve të ofruara prej tyre, shkelje për të cilat,
Inspektorët, bazuar në (1) Ligjin nr. 9918, datë 19.5.2008 “Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë” i ndryshuar, nenet 135/1, 137 paragrafi VII, dhe 2) Rregulloren nr. 34, datë 23.12.2014 për “Inspektimin, monitorimin e spektrit të frekuencave dhe masat administrative”, neni 35, kanë të drejtë të vendosin gjobë dhe të kërkojnë marrjen e masave për ndreqjen e shkeljes.

Vendimi për vendosjen e Gjobës nr. 52, datë 6.10.2016, në vlerën 50 000 lekë dhe dokumentacioni në përbërje të Aktit të Inspektimit, i është dërguar sipërmarrësit Eden sh.p.k me anë të njoftimit të AKEP derguar me nr. 1591/3Prot, datë 10.10.2016.

Pas marrjes së njoftimit për vendosjen e Gjobës nr. 52, datë 6.10.2016, Sipërmarrësi Eden sh.p.k., me shkresën nr. 4Prot., datë 12.10.2016 “Ankim kundër vendimit nr. 52 datë

6.10.2016” i është drejtuar Këshillit Drejtues duke kërkuar anullimin e Gjobës nr. 52, datë 6.10.2016 të vendosur nga inspektorët e AKEP.

- vii. Pas vlerësimit, Këshilli Drejtues, në zbatim të nenit 135, pika 4, të ligjit nr. 9918, datë 19.5.2008, i ndryshuar, ka vendosur thirrjen në seancë dëgjimore të sipërmarrësit Sipërmarrësi Eden sh.p.k. për t'i dhënë mundësi të japë shpjegime, përpara marrjes së vendimit nga Këshilli Drejtues.
- viii. Sipërmarrësi Eden sh.p.k., u njoftua me shkresën nr. 1591/5Prot, datë 2.11.2016, për zhvillimin e takimit. Më datë 9.10.2016, ora 11:00, në ambientet e AKEP, u zhvillua seanca dëgjimore me përfaqësuesin ligjor të Eden sh.p.k., z. Shkëlqim Rakipaj. Nga ana e sipërmarrësit u pranua se ishin shkelur afatet dhe detyrimet që rrjedhin nga ligjet dhe aket rregullatore në fuqi, dhe se do të merrnin masa për të përmbushur këto detyrime. Nga përfaqësuesi i Eden sh.p.k., nuk paraqitën ndonjë provë apo argument shtesë lidhur me pretendimet e paraqitura në ankimin administrativ.
- ix. Sa i takon pretendimit të sipërmarrësit Eden sh.p.k., në lidhje me raportimin në afat dhe, se në ambientet e shoqërisë ka patur përfaqësues të shoqërisë, nuk qëndrojnë. Inspektimi është kryer në adresën zyrtare të deklaruar nga shoqëria në regjistrin e sipërmarrësve: Lagja 15 Tetori, Rruga “Hasan Dishnica” Fier,
- x. Në përfundim të procedurës për shqyrtimin e ankimit dhe të pretendimeve të sipërmarrësit ankimues, pas arsytimit dhe akteve të paraqitura nga Grupi i Inspektimit, si dhe nga analiza e plotë e çështjes objekt shqyrtimi, arsyetohet se, vendosja e masës administrative “Gjobë” (nr. 52, datë datë 6.10.2016) sipërmarrësit Eden sh.p.k. për ligjet administrativisht pasi është e bazuar në dispozitat materiale dhe proceduriale të ligjit nr. 9918/2008, i ndryshuar dhe Rregullores nr. 34, datë 23.12.2014, “Për inspektimin, monitorimin e spektrit të frekuencave dhe masat administrative” si tillë duhet të mbetet në fuqi.
- xi. Në përfundim të procedurës për shqyrtimin e ankimit dhe të pretendimeve të sipërmarrësit ankimues Eden sh.p.k., pas arsytimit në aktet e paraqitura nga Grupi i Inspektimit, si dhe nga analiza e plotë e çështjes objekt shqyrtimi, arsyetohet se, vendosja e masës administrative “Gjobë” (nr. 52, datë datë 6.10.2016) për ligjet administrativisht, pasi është e bazuar në dispozitat materiale dhe proceduriale të ligjit nr. 9918/2008, i ndryshuar dhe Rregullores nr. 34, datë 23.12.2014, “Për inspektimin, monitorimin e spektrit të frekuencave dhe masat administrative” si tillë duhet të mbetet në fuqi.

PËR KËTO ARSYE

Bazuar në pikën 1 të nenit 114, dhe në pikën 1 të nenit 115 të ligjit nr. 9918/2008 i ndryshuar, dhe në zbatim të nenit 130 e në vijim të Kodit të Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë,

V E N D O S:

1. Refuzimin e ankimit të sipërmarrësit Eden sh.p.k., të paraqitur me shkresën nr. 4Prot., datë 12.10.2016 dhe lënien në fuqi të masës administrative “Gjobë” me nr. 52, datë 6.10.2016.
2. Të njoftohet sipërmarrësi Eden sh.p.k. për zbatimin e këtij Vendimi;

3. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën e Tiranës, brenda 30 ditëve nga marrja e këtij vendimi.
4. Ky vendim të publikohet në faqen e internetit të AKEP: www.akep.al.

Ky Vendim hyn në fuqi në datën e miratimit të tij.

K R Y E T A R I
Piro XHIXHO

ANËTARË:

1. Alban **KARAPICI**
2. Anila **DENAJ**
3. Ketrin **TOPÇIU**
4. Klarina **ALLUSHI**