



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

**AUTORITETI I KOMUNIKIMEVE ELEKTRONIKE DHE POSTARE
KËSHILLI DREJTUES**

V E N D I M

Nr.65, datë 24.09. 2018

MBI

**“SHQYRTIMIN E ANKIMIT ADMINISTRATIV TË SIPËRMARRËSIT “WINGS.
CO DEGË E SHOQËRISË SË HUAJ” SH.P.K, KUNDËR MASËS
ADMINISTRATIVE TË DËNIMIT ME GJOBË”.**

Këshilli Drejtues (KD) i Autoritetit të Komunikimeve Elektronike dhe Postare (AKEP), i përbërë nga:

1. Z. Ilir	Zela	Kryetar
2. Z. Alban	Karapici	Anëtar
3. Znj. Edlira	Dvorani	Anëtar
4. Znj. Ketrin	Topçiu	Anëtar
5. Znj. Klarina	Allushi	Anëtar

dhe sekretare Znj Sara Reçi, në mbledhjen e datës 24.09.2018, në mbështetje të Ligjit nr. 9918 datë 19.05.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, Ligjit nr. 8480, datë 27.05.1999 “Për Funkcionimin e Organeve Kolegjiale të Administratës Shtetërore dhe Enteve Publike”, Rregullores së Brendshme “Për Funkcionimin e Këshillit Drejtues të Autoritetit të Komunikimeve Elektronike dhe Postare”, miratuar me Vendimin Nr. 7, datë 16.02.2017 të Këshillit Drejtues të AKEP, shqyrtoi çështjen me objekt:

**“SHQYRTIMI I ANKIMIT ADMINISTRATIV TË SIPËRMARRËSIT “WINGS.CO
DEGË E SHOQËRISË SË HUAJ”, SH.P.K, KUNDËR MASËS ADMINISTRATIVE TË
DËNIMIT ME GJOBË”.**

BAZA LIGJORE:

1. Pika 1, pika 2 gërma ç e nenit 16, neni 132 e vijues të ligjit nr.9918, datë 19.5.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar (**ligji nr. 9918/2008**);
2. Neni 46 i ligjit nr.10433, datë 16.06.2011 “Për Inspektimin në Republikën e Shqipërisë” (**ligji nr.10433/2011**);
3. Neni 128 e vijues të ligjit nr. 44/2015, datë 30.04.2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” (**ligji nr. 44/2015**);
4. Rregullore Nr.46 datë 27.10.2016 “Metodika e Inspektimit të Veprimtarisë së Sipërmarrësve të Rrjeteve dhe të Shërbimeve të Komunikimeve Elektronike”, miratuar me Vendimin Nr.2695, datë 27.10.2016 të Këshillit Drejtues;
5. Pika 2 neni 3, germa a, pika 1 dhe pika 4 e nenit 5 të Rregullores Nr.12 dt. 07.04.2010, “Për të Dhënat Statistikore dhe Financiare Periodike të Sipërmarrësve, Rrjeteve dhe Shërbimeve të Komunikimeve Elektronike”;
6. Neni 5, 6, gërma a pika 2 e nenit 8 të Rregullores së Brendshme të Funkcionimit të Këshillit Drejtues të AKEP, miratuar me Vendimin Nr.7, datë 16.02.2017 të Këshillit Drejtues të AKEP;
7. Urdhëri nr. 343, dt 07.06.2018 (nr. 1729 Prot.) “Për procedurën e inspektimit në distancë, administrimin e informacionit të përfutur dhe planifikimit të tematikës së inspektimit dhe monitorimit”.

K Ë SHILL I D R E J T U E S:

Nga shqyrtimi i materialit shkresor, të përbërë nga:

1. Ankesa e sipërmarrësit “Wings.Co Degë e Shoqërisë së Huaj”, sh.p.k, me objekt “Anulimin e aktit administrativ të Gjobës prej 10.000 (dhjetë mijë) lekë”, me shkresën e datës 03.09.2018 (nr. 2195 Prot. i AKEP, datë 03.09.2018);
2. Projekt–Aktin “Mbi shqyrtimin e ankimit administrativ të sipërmarrësit “Wings.Co Degë e Shoqërisë së Huaj”, sh.p.k, kundër masës administrative të dënimit me gjobë”;
3. Autorizimin e Inspektimit nr.1825 Prot, datë 20.06.2018;
4. Procesverbalin e Inspektimit “Për Sipërmarrësit e Komunikimeve Elektronike”;
5. Vendimin Përfundimtar të Inspektimit, me shkresën nr.148, datë 01.08.2018 dhe gjobën me nr. 95, datë 01.08.2018;
6. Njoftimi për Vendimin Përfundimtar të Inspektimit me nr.1825/24 Prot, datë 8.08.2018;
7. Relacion shpjegues (Relacioni),

dhe duke iu referuar diskutimeve në mbledhje mbi çështjen, dhe bazës ligjore të sipërcituar,

V Ë R E N:

I. Në aspektin formal:

1. Ankimi i sipërmarrësit “Wings.Co Degë e Shoqërisë së Huaj”, sh.p.k i datës 03.09.2018, mbi gjobën e vendosur nga inspektorët e AKEP, është brenda afatit të parashikuar në nenin 136 të ligjit nr. 9918 datë 19.05.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar dhe pikës 3.9 të Rregullores nr.46, datë 27.10.2016 “Metodika e inspektimit të veprimtarisë së sipërmarrësve të rrjeteve dhe shërbimeve të komunikimeve elektronike”, miratuar me Vendim të Këshillit Drejtues nr. 2695 datë 27.10.2016, si dhe plotëson kushtet për praninë të ankimit të parashikuara në nenin 135 të Kodit të Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë (Ligji nr. 44/2015, datë 30.4.2015).
2. Me Autorizimin e Inspektimit nr.1825 Prot, datë 20.06.2018, Kryetari i Këshillit Drejtues ka autorizuar inspektimin për: *“Të dhëna mbi sipërmarrësin e inspektimit”*, sipas adresës së çdo sipërmarrësi, në zbatim të Urdhërit nr. 343, dt 07.06.2018 (nr.1729 Prot.) *“Për procedurën e inspektimit në distancë, administrimin e informacionit të përfutur dhe planifikimit të tematikës së inspektimit dhe monitorimit”*, me objekt:

Përshkrimi i objektit të inspektimit në bazë të autorizimit të inspektimit me nr.1825 Prot, datë 20.06.2018 ka qënë verifikimi i zbatimit të:

- a) Detyrimet mbi plotësimin dhe dërgimin e Formularit G mbi të dhënat statistikore për 3 Mujorin e parë të vitit 2018, për sipërmarrësit sipas listës emërore:
23. “Wings.Co Degë e Shoqërisë së Huaj” sh.p.k
 - b) Detyrimet të raportimit të treguesve të cilësisë së 6 mujorit të dytë të vitit 2017, për sipërmarrësit sipas listës emërore;
 - c) Sipërmarrësit PMR të cilët nuk kanë kryer pagesat për caktimin dhe përdorimin e frekuencave në AKEP sipas afateve, njoftimeve dhe rinjofimeve, sipas listës emërore;
 - d) Sipërmarrësit të cilët nuk kanë kryer pagesën për caktimin dhe përdorimin e numeracionit në AKEP sipas afateve, njoftimeve dhe rinjofimeve, sipas listës emërore;
 - e) Sipërmarrësi radio televiziv i cili nuk ka kryer pagesën në AKEP sipas afatit, njoftimit dhe rinjofimit.
3. Në përputhje me objektin e inspektimit si dhe në bazë të Memos dt. 01.06.2018, nëpërmjet së cilës Sektori i Pagesave, Monitorimit dhe Zbatimit të Kontratave, ka referuar rastet e sipërmarrësve të cilët nuk kanë përmbushur detyrimet ligjore ndaj AKEP, grupi i inspektimit, ka kryer veprimet sipas detyrave të përcaktuara dhe listës së kontrollit duke evidentuar me shkrim konstatimet si dhe çdo provë tjetër që lidhet me inspektimin.

Në bazë të konstatimeve të inspektimit si dhe përfundimeve të dala nga “Memo” drejtuar Kryetarit të AKEP “Mbi sipërmarrësit e komunikimeve elektronike dhe postare të cilët nuk kanë plotësuar detyrimet rregullatore në AKEP”, mbi

sipërmarrësin objekt inspektimi rezultuan shkelje të kërkesave ligjore dhe nënligjore.

4. Bazuar në faktet e konstatuara, shpjegimet dhe parashikimet ligjore të përcaktuara në nenin 137, të ligjit nr.9918, datë 19.5.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë” i ndryshuar dhe të Rregullores Nr.46, datë 27.10.2016 “Metodika e Inspektimit të Veprimtarisë së Sipërmarrësve të Rrjeteve dhe Shërbimeve të Komunikimeve Elektronike”, Grupi i Inspektimit ka konstatuar se:
 - Sipërmarrësi “Wings.Co Degë e Shoqërisë së Huaj”, Sh.p.k, me NIPT-i L22120501U, me adresë në lagjen 13, Sektori Plepa, Blloku i Vilave, Durrës, nga verifikimet e grupit të inspektimit rezulton se nuk ka dërguar formularin G me të dhënat statistikore për tre mujorin e parë 2018.

Neni 16 i ligjit Nr.9918, datë 19.05.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, përcakton se: *“Sipërmarrësit që ofrojnë rrjete ose shërbime të komunikimeve elektronike janë të detyruar t’i japin AKEP-it, me kërkesë të tij, çdo informacion të nevojshëm për të përmbushur detyrimet funksionale të AKEP-it, sipas këtij ligji. Në veçanti, AKEP-i mund të kërkojë informacion, duke përfshirë informacione financiare, të cilat janë të nevojshme për: qëllime statistikore, në përputhje me legjislacionin në fuqi ose që rrjedhin nga marrëveshje ndërmjet Republikës së Shqipërisë dhe organizatave ndërkombëtare”.* Gjithashtu, Rregullorja Nr.12, datë 07.04.2010 “Për të dhënat statistikore dhe financiare periodike të sipërmarrësve të rrjeteve dhe/ose shërbimeve të komunikimeve elektronike”, në nenin 3 pika 2 përcakton se: *“Çdo sipërmarrës ka detyrimin që të plotësojë Formularët e listuar në nenin 4 (në vijim), duke dërguar formularët dhe informacionin e kërkuar sipas procedurave dhe afateve të kësaj rregulloreje”.*

Si rezultat i mos përmbushjes së detyrimeve nga sipërmarrësi “Wings.Co Degë e Shoqërisë së Huaj”, sh.p.k që rrjedhin nga, moszbatimi i nenit 16, të ligjit nr.9918, datë 19.5.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, nga moszbatimi i nenit 5, të Rregullores nr.12, datë 07.04.2010 “Për të Dhënat Statistikore dhe Financiare Periodike të Sipërmarrësve të Rrjeteve dhe/ose Shërbimeve të Komunikimeve Elektronike”, dhe në mbështetje të nenit 137/VII të ligjit nr. 9918, datë 19.5.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, në të cilin parashikohet se: “Kur ndaj një subjekti konstatohen shkelje që nuk përbëjnë vepër penale, por përbëjnë kundërvajtje administrative, dënohen me gjobë në vlerën deri në 100 000 (njëqind mijë) lekë”, për sipërmarrësin “Wings.Co Degë e Shoqërisë së Huaj”, sh.p.k është dhënë dënimi administrativ kryesor me “Gjobë” në vlerën 10.000 (dhjetë mijë) lekë.

Grupi i inspektimit, për rregullimin e shkeljes së konstatuar, si dënim administrativ plotësues, i la detyrë sipërmarrësit “Wings.Co Degë e Shoqërisë së Huaj”, sh.p.k, që të kryejë menjëherë raportimin e kërkuar nga AKEP, të bëjë korrigjimin e shkeljes së konstatuar dhe eliminimin e pasojave të tyre në mënyrë të menjëhershme, si dhe të njoftojë për korrigjimin e shkeljes brenda afatit të përcaktuar e të paraqesë edhe provat që vërtetojnë këtë fakt.

II. Në aspektin e trajtimit në thelb të çështjes:

Komisioni Ad Hoc, pasi shqyrtoi materialet pjesë përbërëse të dosjes së inspektimit, konstatimet dhe konkluzionet e arritura në përfundim të procesit, vlerëson se:

- i. Grupi i inspektimit në zbatim dhe konform parashikimeve të Rregullores nr.46, datë 27.10.2016 “Metodika e Inspektimit të Veprimtarisë të Rrjeteve dhe Shërbimeve të Komunikimeve Elektronike” dhe Urdhrit nr. 343, dt 07.06.2018 (nr. 1729 Prot.) ka kryer inspektimin në distancë në mënyrë të rregullt, ndaj sipërmarrësit të komunikimeve elektronike “Wings.Co Degë e Shoqërisë së Huaj”, Sh.p.k.
- ii. Sa i takon shkeljeve të konstatuara nga inspektorët, vërehet se, sipërmarrësi “Wings. Co Degë e Shoqërisë së Huaj”, sh.p.k edhe pse është njoftuar paraprakisht nga strukturat e posaçme të AKEP të ngarkuara për zbatimin e detyrimeve rregullatore, nuk ka zbatuar detyrimet që rrjedhin nga gërma ç), pika 2 e nenit 16 të ligji Nr. 9918, datë 19.5.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, nga neni 5 i Rregullores Nr.12, datë 07.04.2010 “Për të Dhënat Statistike dhe Financiare Periodike të Sipërmarrësve të Rrjeteve dhe/ose Shërbimeve të Komunikimeve Elektronike”.
- iii. Për sa më lart u parashtrua, duke patur parasysh shkeljen e konstatuar, Inspektorët, bazuar në nenin 137 paragrafi VII, të Ligjit nr.9918, datë 19.5.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë” i ndryshuar, kanë të drejtë të vendosin gjobë dhe të kërkojnë marrjen e masave për ndreqjen e shkeljes.
- iv. Gjoba është vendosur nga Grupi i Inspektimit, duke marrë për bazë dhe paragrafin 1/1 të nenit 137 të ligjit Nr. 9918, datë 19.5.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, në të cilin parashikohet se, “Në vendosjen e gjobave sipas këtij neni do të merret parasysh: a) rëndësia dhe kohëzgjatja e kundërvajtjes; b) rrethanat e kryerjes së kundërvajtjes; c) nëse kundërvajtësi rezulton i dënuar administrativisht edhe më parë, si dhe ç) pasojat që kanë ardhur nga veprimi apo mosveprimi, si dhe duke marrë për bazë dhe pikën 3.14 “Kriteret për Vendosjen e Masave Administrative” të Rregullores nr.46, datë 27.10.2016 “Metodika e Inspektimit të Veprimtarisë të Rrjeteve dhe Shërbimeve të Komunikimeve Elektronike”.
- v. Grupi i inspektimit për të sqaruar situatën dhe paralajmëruar sipërmarrësin “Wings.Co Degë e Shoqërisë së Huaj”, sh.p.k ashtu siç është vepruar edhe me sipërmarrësit e tjerë ka bërë përpjekje për të kontaktuar sipërmarrësin në fjalë por për shkak të të dhënave të gabuara të kontaktit në regjistër ky komunikim nuk është bërë i mundur.
- vi. Pas marrjes së njoftimit për Vendimin Përfundimtar të Inspektimit me shkresën me nr 1825/23 Prot, datë 8.08.2018 si dhe Gjobës nr.95, datë 01.08.2018, Sipërmarrësi “Wings.Co Degë e Shoqërisë së Huaj”, sh.p.k i është drejtuar Grupit të Inspektimit me ankimin e datës 03.09.2018, duke kërkuar anulimin e Gjobës nr.95, datë 01.08.2018, të vendosur nga inspektorët e AKEP, me pretendimin se: mosraportimi

në kohë dhe mosngarkimi i të dhënave në faqe ka ardhur si shkak i ndërrimit të faqes së raportimit dhe mosfunksionimit të fjalëkalimit.

- vii. Në përfundim të procedurës për shqyrtimin e ankimit dhe të pretendimeve të sipërmarrësit ankimes, pas arsytimit dhe akteve të paraqitura nga Grupi i Inspektimit, si dhe nga analiza e plotë e çështjes objekt shqyrtimi, konstatohet se, pretendimet e paraqitura nga sipërmarrësi në objektin e ankimit kundër dënimit administrativ me “Gjobë”, janë të pabazuara, pasi sipërmarrësit e komunikimeve elektronike janë të detyruar të zbatojnë ligjin nr.9918, datë 19.5.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, si dhe aktet nënligjore të dala në zbatim të tij. Detyrimet ligjore për të gjithë sipërmarrësit, përfshirë dhe sipërmarrësin “Wings.Co Degë e Shoqërisë së Huaj”, sh.p.k, lindin që nga momenti që sipërmarrësit marrin Autorizimin nga AKEP. Për më tepër, AKEP i ka njoftuar sipërmarrësit për detyrimet e tyre në lidhje me raportimet përkatëse, që sipërmarrësit janë të detyruar ti kryejnë në zbatim të Rregullos nr.12, datë 07.04.2010 “Për të Dhënat Statistikore dhe Financiare Periodike të Sipërmarrësve të Rrjeteve dhe/ose Shërbimeve të Komunikimeve Elektronike”.
- viii. Si përfundim, vendosja e masës administrative me “Gjobë” me nr. 95, datë 01.08.2018, për ligjet administrativisht pasi është e bazuar në dispozitat materiale dhe procedurale të ligjit nr.9918/2008, i ndryshuar dhe Rregullos nr.46, datë 27.10.2016 “Metodika e Inspektimit të Veprimtarisë të Rrjeteve dhe Shërbimeve të Komunikimeve Elektronike” dhe si i tillë duhet të mbetet në fuqi.

PËR KËTO ARSYE

Bazuar në pikën 1 të nenit 114, në pikën 1 të nenit 115 dhe në pikën 1 të nenit 136 të ligjit nr.9918, datë 19.5.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, dhe në zbatim nenit 130 e në vijim të Kodit të Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë, Këshilli Drejtues i AKEP,

V E N D O S I:

1. Të rrëzojë ankimin administrativ të sipërmarrësit “Wings.Co Degë e Shoqërisë së Huaj” sh.p.k, të paraqitur me shkresën nr.2195 Prot. i AKEP, datë 03.09.2018.
2. Lënien në fuqi të dënimit administrativ kryesor “Gjobë”, me nr.95, datë 01.08.2018, në shumën me vlerë 10.000 (dhjetë mijë) lekë.
3. Lënien në fuqi të dënimit administrativ plotësues, për të korrigjuar shkeljet e kërkesave ligjore, brenda 15 ditëve.
4. Të njoftohet sipërmarrësi “Wings.Co Degë e Shoqërisë së Huaj”, sh.p.k për zbatimin e këtij Vendimi.

5. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatë, brenda 30 ditëve nga marrja e këtij vendimi.
6. Ky vendim të publikohet në faqen e internetit të AKEP: www.akep.al.

Ky Vendim hyn në fuqi në datën e miratimit të tij.

K R Y E T A R I

Ilir ZELA

ANËTARË:

1. Alban KARAPICI
2. Edlira DVORANI
3. Ketrin TOPÇIU
4. Klarina ALLUSHI